VICE COMMISSARIO STRAORDINARIO SISMA 2016

UFFICIO SPECIALE RICOSTRUZIONE UMBRIA U.S.R. UMBRIA

Servizio Opere pubbliche e beni culturali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 1188 DEL 29/10/2019

OGGETTO: Eventi sismici 2016. Ordinanza del Commissario Straordinario n. 37/2017. Affidamento diretto per l'esecuzione di "prove penetrometriche e geofisiche" relative alla progettazione dell'intervento denominato "Lavori di consolidamento del corpo stradale della SP4 Arronese, all'altezza del KM 3+908 e 7+682 nel Comune di Arrone (TR)" a Geovit s.a.s. di Troncarelli Roberto e C. di Viterbo (VT) CUP: I47H17001330001 – CIG: 7973197A4D

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

VISTA la Legge regionale 1 febbraio 2005, n.2, "Azione amministrativa regionale e struttura organizzativa e dirigenza della Presidenza della Giunta regionale e della Giunta regionale";

Vista la Legge regionale 16 settembre 2011, n.8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazione";

VISTA la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dal Codice di comportamento dei dipendenti dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria (U.S.R. Umbria);

Vista la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 recante "Dichiarazione

dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria";

Visti i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017, del 10 febbraio 2017, l'art.16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017 n.91, la delibera del Consiglio dei Ministri del 22 febbraio 2018 e il decreto-legge 29 maggio 2018 n.55 convertito, con modificazioni, della legge 24 luglio 2018 n.89;

Visto il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n.189 recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229, integrato da Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017", convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45, di seguito decreto legge;

Visto, in particolare, l'articolo 1, comma 5 del decreto legge che stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vice commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;

Visto l'articolo 3 del decreto legge che prevede in ogni Regione l'istituzione, unitamente ai Comuni interessati di un ufficio comune, denominato «Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016»;

Viste le Ordinanze del Vice-Commissario del Governo per la ricostruzione della Regione Umbria del 27 dicembre 2016, n. 2, del 31 maggio 2017, n. 4, del 10 novembre 2017, n. 5 e del 20 marzo 2018, n. 1, con le quali è stato formalmente costituito l'Ufficio speciale per la ricostruzione Umbria, di seguito denominato USR Umbria, per l'esercizio delle funzioni e competenze attribuite dal decreto legge 189/2016, nonché definita la dotazione organica dell'USR Umbria e attribuiti gli incarichi inerenti alle strutture dirigenziali e gli incarichi di posizione organizzativa alla predetta struttura;

Visto il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n.359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento dei lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

Vista l'Ordinanza del Commissario del Governo per la Ricostruzione, nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016, n.37 del 8 settembre 2017 "Approvazione del primo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016";

Visto in particolare l'art. 2, della suddetta Ordinanza n.37 del 8 settembre 2017 che prevede espressamente: "……*Per lo svolgimento dell'attività di cui ……..., gli enti proprietari degli immobili ovvero le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, attraverso gli Uffici Speciali per la ricostruzione possono provvedere* ***anche mediante il conferimento di appositi incarichi****: a) per importi inferiori a quelli di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, secondo le modalità previste dall'articolo 2, comma 2 – bis, del decreto legge n. 189 del 2016 ed assicurando che l'individuazione degli operatori economici affidatari avvenga tramite procedure ispirate ai principi di rotazione nella selezione degli operatori da invitare, di trasparenza e di concorrenza..."*

Considerato che:

- con Delibera di Giunta Regionale n.856 del 02/08/2018 "*Interventi di realizzazione, riparazione, ripristino con miglioramento sismico o ricostruzione delle opere pubbliche e dei beni culturali danneggiati dal sisma 2016 – Art. 15 del Decreto Legge 17 ottobre 2016, n.189. Individuazione strutture regionali competenti all'attuazione*" l'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria – Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali è stato confermato come Soggetto Attuatore circa l'intervento di consolidamento del corpo stradale della SP4 Arronese, ai sensi dell'art.15 del D.L. n.189/2016;
- l'Allegato 1 di tale Delibera di Giunta Regionale n.856/2018 contiene l'intervento Strada provinciale SP4, per un importo complessivo stimato dell'intervento di Euro 326.645,14;
- con determinazione dirigenziale n. 445 del 25/05/18 è stato nominato per i lavori di cui in oggetto, Responsabile Unico del procedimento il Geom. Francesco Marcello Capoccia, Istruttore Direttivo comandato alla Struttura del Commissario Straordinario Ricostruzione Sisma 2016 e assegnato all'U.S.R. Umbria;

Vista la legge 13 agosto 2010 n. 136 con la quale è stato approvato il Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia e visto, in particolare, l'art. 3 della stessa legge;

Considerato che le ditte fornitrici del servizio devono essere iscritte all'elenco speciale di cui all'articolo 30 del decreto legge n. 189 del 2016;

Visto il D.Lgs. n.50/2016, recante "Codice dei contratti pubblici" e in particolare:

- l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 32 comma 2, secondo periodo il quale dispone che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria;

- l'articolo 36 sui contratti sottosoglia ed in particolare il comma 6 che stabilisce che, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP s.p.a. mette a disposizione delle stazioni appaltanti, il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e dato atto, pertanto, che sul MEPA si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO) o con Trattativa Diretta;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

Visto le Linee Guida Anac n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Rilevato che:

- è necessario ed urgente procedere all'esecuzione delle indagini al fine di avviare l'incarico di progettazione, il RUP ha proposto di procedere ad affidamento diretto, secondo quanto previsto dall'art.36, lett. 2 comma a) del D.Lgs.50/2016 e dall'art.2, comma 2–bis, del D.L. n. 189/2016, e a tal fine ha avviato una RDO su Mepa (n.2418953 del 17/10/2019) per l'affidamento di campagna diagnostica su terreni con il criterio del prezzo più basso, ex art. 95 del D.Lgs. n.50/2016, per un importo di €.6.337,44 al netto IVA, con invito a n.3 operatori economici, di seguito elencati:

Ragione sociale	Partita iva	Comune (PR)	Regione
Geo 3D s.r.l.	00937950574	Rieti	LAZIO
Geovit s.a.s.	01416400560	Viterbo (VT)	LAZIO
Ge.Ar.	00780590550	Schifanoia di Narni (TR)	UMBRIA

- nel termine di scadenza, fissato per le ore 13,00 del giorno 21/10/2019, è pervenuta la sola offerta presentata da Geovit s.a.s., Via Monte Cervino 12 - 01100 Viterbo (VT) – P.I.01416400560, che ha formulato un'offerta pari ad € 5.900,03 oltre I.V.A.;
- si è provveduto positivamente alla verifiche dei requisiti nel sistema AVCPASS, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC) certificato-INAIL_17789958 del 16/08/2019 e l'operatore economico del servizio è iscritto all'elenco speciale di cui all'articolo 30 del decreto legge n. 189 del 2016;
- in sede di offerta la Geovit s.a.s. ha dichiarato l'intenzione di subappaltare una quota pari al 40% del contratto;
- con nota PEC Prot.0021485 del 25/10/2019 la Geovit s.a.s. comunica il nominativo del subappaltatore e le prestazioni a lui affidate:
    - GEOPLANNING SERVIZI PER IL TERRITORIO Srl - Via Giano della Bella n. 43/45 - 00162 ROMA - C.F. e P.IVA 04725181004;
    - lavorazioni inerenti le analisi di laboratorio.

- la GEOPLANNING SERVIZI PER IL TERRITORIO Srl è iscritta all'elenco speciale di cui all'articolo 30 del decreto legge n. 189 del 2016;

Ritenuto che l'offerta risulta congrua e conveniente anche in rapporto alla qualità del servizio e dei tempi di realizzazione e che pertanto si può affidare il servizio in oggetto secondo le risultanze della trattativa diretta;

Dato atto che la spesa complessiva per le indagini diagnostiche sui terreni, pari ad €.7.198,03, I.V.A. 22% compresa, sarà inserita in specifica voce delle somme a disposizione dell'Amm.ne del quadro economico del redigendo progetto definitivo, finanziato con le risorse ripartite tra le Regioni interessate con l'Ordinanza del Commissario Straordinario del Governo n.37/2017, trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - Vice Commissario aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4, del d.l. n. 189 del 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni;

Dato atto che con Decreto n.4 del 12/10/2017 il Commissario del Commissario straordinario del Governo ha trasferito all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Umbria un acconto delle risorse assegnate;

Preso atto del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria adottato con Decreto del Vice Commissario del Governo per la ricostruzione del 21 dicembre 2017, n.25, in particolare l'art.7 recante <<Obblighi di astensione>> in combinato disposto con l'art.42, comma 2 del Codice dei Contratti;

Tenuto conto che ai sensi dell'art. 32 del D.L. n.189/2016 recante <<Controllo dell'ANAC sulle procedure del commissario straordinario>>, per gli interventi di cui all'art. 14, si applica l'art. 30 del D.L. n.90/2014, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n.114 (comma 1);

Atteso che, nell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sima sottoscritto in data 28 dicembre 2016 tra il Presidente dell'ANAC, il Commissario straordinario del Governo e l'Amministratore delegato di Invitalia, ai sensi dell'art. 7 comma c) gli affidamenti di forniture e servizi di importo inferiore ad euro 50.000 (cinquantamila) mediante procedura negoziata ex art. 36,comma 2 lett. b), del D. Lgs. n. 50/2016, gli atti non sono soggetti a verifica preventiva;

Ritenuto quindi ricorrere i presupposti legislativi e l'opportunità di affidare i servizi di progettazione de quo con le modalità sopra esposte;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente

D E T E R M I N A

1) di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
2) per quanto esposto in premessa, di aggiudicare le “prove penetrometriche e geofisiche” relative alla progettazione dell’intervento in oggetto, di cui alla trattativa diretta (RDO su Mepa) n.2418953 del 17/10/2019, alla ditta Geovit s.a.s., Via Monte Cervino 12 - 01100 Viterbo (VT) – P.I.01416400560 per un importo di pari ad Euro 5900,03 oltre IVA 22% dando atto che al servizio è stato assegnato il seguente CUP: I47H17001330001 – CIG: 7973197A4D;
3) di dare atto che le lavorazioni inerenti le analisi di laboratorio sono affidate in subappalto alla GEOPLANNING SERVIZI PER IL TERRITORIO Srl - Via Giano della Bella n. 43/45 - 00162 ROMA - C.F. e P.IVA 04725181004;
4) di dare atto che al suddetto onere totale, pari ad Euro 7.198,03 IVA compresa al 22%, si farà fronte con le risorse ripartite tra le regioni interessate con l’Ordinanza del Commissario Straordinario del Governo n.37/2017, trasferite nella c.s. n. 6040 intestata “VC PRES REG UMBRIA DL 189-2016”, con inserimento in specifica voce delle somme a disposizione dell’Amm.ne del quadro economico del redigendo progetto definitivo;
5) di dare atto che con Decreto n.4 del 12/10/2017 il Commissario del Commissario straordinario del Governo ha trasferito all’Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Umbria un acconto delle risorse assegnate;
6) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell’esecuzione del contratto ex art.31 e 111, comma 2 del Codice è il Geom. Francesco Marcello Capoccia, dipendente del Servizio Opere Pubbliche e Beni Culturali;
7) di dichiarare che, relativamente al Rup non sussistono cause di conflitto d’interesse di cui all’art. 42 del “Codice” nonché obbligo di astensione previste dall’art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all’assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell’amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente, come da dichiarazione allegata nel fascicolo istruttorio;
8) di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b;
9) di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 29/10/2019

L'Istruttore
Francesco Capoccia
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 29/10/2019

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
- Filippo Battoni
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 29/10/2019

Il Dirigente
- Filippo Battoni
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge