



VICE COMMISSARIO  
STRAORDINARIO  
SISMA 2016

UFFICIO SPECIALE  
RICOSTRUZIONE UMBRIA  
U.S.R. UMBRIA



**Servizio Opere pubbliche e beni culturali**

## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 678 DEL 19/07/2018**

**OGGETTO:** Eventi sismici 2016. Ordinanza commissariale n. 48 del 10 gennaio 2018 “Disciplina delle modalità di attuazione degli interventi finanziati con le donazioni raccolte mediante il numero solidale 45500 e i versamenti sul conto corrente bancario attivato dal Dipartimento della Protezione civile, di assegnazione e di trasferimento delle relative risorse finanziarie”; Determinazione a contrarre. Indizione procedura negoziata ai sensi dell’art. 2, comma 2 – bis, del Decreto Legge n. 189/2016 per l’affidamento del servizio di redazione del progetto definitivo dei lavori denominati “RESTAURO BENI CULTURALI MOBILI – DIPINTI SU TELA E OPERE POLIMATERICHE – ORD. 48/2018 – SMS SOLIDALI”. CUP I33G18000040001 - CIG Z632436877

**Visto** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

**Vista** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “ Nuove norme sul procedimento amministrativo”;

**Vista** la Legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

**Visto** il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazione”;

**Vista** la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto recante “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”;

**Visto** il decreto del Presidente della Repubblica del 9 settembre 2016 con cui è stato

nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell'art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall'evento sismico del 24 agosto 2016;

**Visto** il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016.", convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229, integrato da Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante "Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017.", convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45, di seguito decreto legge;

**Visto**, in particolare, l'articolo 1, comma 5 del decreto legge che stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vice commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;

**Visto** l'articolo 3 del decreto legge che prevede in ogni Regione l'istituzione, unitamente ai Comuni interessati, di un ufficio comune denominato «Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016»;

**Visto** l'articolo 2 del decreto legge recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari";

**Visto** l'articolo 3 del decreto legge che prevede in ogni Regione l'istituzione, unitamente ai Comuni interessati di un ufficio comune, denominato «Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016», in particolare, il comma 3 prevede che gli uffici speciali per la ricostruzione provvedono, tra l'altro, alla diretta attuazione degli interventi di ripristino o ricostruzione di opere pubbliche e beni culturali, nonché alla realizzazione degli interventi di prima emergenza di cui all'articolo 42 dello stesso decreto, esercitando anche il ruolo di soggetti attuatori assegnato alle Regioni per tutti gli interventi ricompresi nel proprio territorio di competenza degli enti locali;

**Viste** le Ordinanze del Vice-Commissario per la ricostruzione della Regione Umbria 27 dicembre 2016, n. 2 con cui è stato formalmente costituito l'Ufficio speciale per la Ricostruzione Umbria (USR UMBRIA) per l'esercizio delle funzioni e competenze attribuite dal d.l.189/2016 e 31 maggio 2017, n. 4 con la quale, fra l'altro, è definita la dotazione organica dell'U.S.R. UMBRIA e attribuiti gli incarichi inerenti alle strutture dirigenziali istituite presso l'USR UMBRIA;

**Vista** l'Ordinanza del Vice Commissario dell'Umbria del 10/11/2017 n. 5 con cui sono state declinate le competenze;

**Vista** la Ordinanza commissariale n. 48 del 10 gennaio 2018 “Disciplina delle modalità di attuazione degli interventi finanziati con le donazioni raccolte mediante il numero solidale 45500 e i versamenti sul conto corrente bancario attivato dal Dipartimento della Protezione civile, di assegnazione e di trasferimento delle relative risorse finanziarie”;

**Visto** l'articolo 2 della Ordinanza di cui sopra che prevede: *“In ragione della necessità di procedere al più celere avvio degli interventi approvati dal Comitato dei garanti, gli enti proprietari degli immobili ovvero le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, anche attraverso gli Uffici speciali per la ricostruzione, provvedono all'elaborazione e all'approvazione dei progetti, anche mediante il conferimento di appositi incarichi: a) per importi inferiori a quelli di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, secondo le modalità previste dall'articolo 2, comma 2 – bis, del decreto legge n. 189 del 2016 ed assicurando che l'individuazione degli operatori economici affidatari avvenga tramite procedure ispirate ai principi di rotazione nella selezione degli operatori da invitare, di trasparenza e di concorrenza”*;

**Visti** i verbali delle sedute del Comitato dei garanti e, in particolare: - il verbale della seduta del 12 luglio 2017 in cui è stato approvato il regolamento recante criteri e modalità per l'organizzazione e lo svolgimento delle attività del Comitato per gli eventi sismici che hanno colpito le popolazioni del centro Italia nel 2016 e 2017, il quale, in particolare, stabilisce che le valutazioni del Comitato sono informate al rispetto delle disposizioni recate dalle fonti normative e regolatorie generali e di settore, fra cui le determinazioni in materia della Cabina di coordinamento della ricostruzione, definisce i criteri per l'approvazione degli interventi, stabilisce le modalità di esercizio dei poteri di vigilanza sullo stato di realizzazione dei progetti; nonché il verbale della seduta del 17 luglio 2017 con il quale sono stati valutati e approvati i progetti presentati da ogni Regione e la relativa spesa;

**Dato atto** che il Comitato dei Garanti, ha deliberato, ai sensi del comma 1 dell'art. 2 della suddetta Ordinanza 48/2018, in data 15 marzo 2018, per l'Umbria, la rimodulazione del costo degli interventi precedentemente approvati. In particolare, la somma complessiva di 4.825.284,80 Euro è stata destinata a tre interventi: a) dotazioni e apparecchiature per le scuole dei comuni maggiormente colpiti dal sisma; b) centri di comunità (13 centri nuovi su 5 comuni e adeguamento di altri 2 già esistenti); c) restauro beni culturali mobili.

**Considerato che** l'intervento di Restauro di beni culturali mobili è dichiarato essenziale ai sensi dell'art. 4 della Ordinanza commissariale 48/2017 e per gli effetti di cui all'art. 14, comma 3-bis.1 del decreto legge n. 189/2016;

**Considerato che** a seguito di verifica dei contenuti del progetto redatto in data 12/03/2018 e inviato al Comitato dei garanti in data 13/03/2018 prot. 0003230 l'intervento di "Restauro Beni Culturali mobili provenienti dalla Chiesa di San Salvatore e dalla Chiesa di San'Andrea, Norcia, loc. Campi Alto, dalla Chiesa di Sant'Anatolia, Cascia e dalla Chiesa di San Bartolomeo, Preci, loc. Todiano" per un totale di Euro 200.000,00 è stato suddiviso in due lotti "RESTAURO BENI CULTURALI MOBILI – DIPINTI SU TELA E OPERE POLIMATERICHE – ORD. 48/2018 – SMS SOLIDALI" per un importo totale pari a Euro 178.400,00 e "RESTAURO BENI CULTURALI MOBILI – MANUFATTI TESSILI – ORD. 48/2018 – SMS SOLIDALI" per un importo di Euro 21.600,00, tenendo conto della specificità della natura dei beni culturali oggetto di interventi di restauro;

**Visto** il Decreto del 22 agosto 2017 n. 154 art. 14, commi 4, 5 e 6, secondo il quale per interventi su beni culturali mobili che non presentino difficoltà realizzative l'affidamento dei lavori può avvenire sulla base del progetto definitivo;

**Considerato** che a seguito della comunicazione inviata dalla Diocesi di Spoleto Norcia in data 07/06/2018 prot. pec 0009292 l'USR Umbria è stato autorizzato a svolgere le funzioni di soggetto attuatore dell'interventi di restauro dei beni culturali mobili in oggetto;

**Visto** l'articolo 2, comma 2 – bis, del Decreto Legge n.17 ottobre 2016, n. 189 che prevede che l'affidamento degli incarichi di progettazione, per importi inferiori a quelli di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, avviene, mediante procedure negoziate con almeno cinque professionisti iscritti nell'elenco speciale di cui all'articolo 34 dello stesso decreto;

**Dato atto che**, secondo quanto disposto dall'art. 147, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, per i lavori concernenti i beni culturali di cui al Decreto 154/2017 *nei casi in cui non sia prevista l'iscrizione a un ordine o collegio professionale, le prestazioni relative alla progettazione di fattibilità, definitiva ed esecutiva possono essere espletate anche da un soggetto con qualifica di restauratore di beni culturali ai sensi della vigente normativa, ovvero, secondo la tipologia dei lavori, da altri professionisti di cui all'art. 9bis del Codice dei beni culturali e del paesaggio, in entrambi i casi in possesso di specifica competenza coerente con l'intervento da attuare.*

**Rilevato che:**

- l'art.3, comma 3 del Decreto Legge 17 ottobre 2016, n.189/2016" prevede che gli uffici speciali per la ricostruzione curano la pianificazione urbanistica connessa alla ricostruzione, l'istruttoria per il rilascio delle concessioni dei contributi e tutti gli altri

adempimenti relativi alla ricostruzione privata; provvedono altresì alla diretta attuazione degli interventi di ripristino o ricostruzione di opere pubbliche e beni culturali, nonché alla realizzazione degli interventi di prima emergenza di cui all'articolo 42 dello stesso decreto, esercitando anche il ruolo di soggetti attuatori assegnato alla Regioni per tutti gli interventi ricompresi nel proprio territorio di competenza degli enti locali;

- alla luce degli attuali carichi di lavoro interessanti la struttura organizzativa, derivanti dalla onerosa gestione degli adempimenti sopra riportati, ricorrono le condizioni previste dall'art.14, comma 4, bis del D.L.17 ottobre 2016, n.189 per procedere all'affidamento di un incarico esterno anche in considerazione della specifica professionalità richiesta, ovvero quella di restauratore, non presente nell'organico dell'USR;
- è quindi indispensabile ricorrere alla progettazione esterna dell'intervento, limitatamente al servizio di redazione del progetto definitivo dei lavori denominati "RESTAURO BENI CULTURALI MOBILI – DIPINTI SU TELA E OPERE POLIMATERICHE – ORD. 48/2018 – SMS SOLIDALI" selezionando un professionista di adeguate competenze ed esperienze;
- l'importo dell'incarico da affidare, come sommariamente determinato tenendo conto delle tariffe per il calcolo degli onorari per le prestazioni professionali del restauratore di beni culturali pubblicate con il "Prezziario restauro dei beni culturali – DEI", risulta pari a **Euro 18.170,40 (euro diciottomilacentosettanta/40)**, oltre IVA e quindi di importo inferiore a quello di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

#### **Dato atto che**

- con nota del 29/06/2018 prot. pec 0010687 la Soprintendenza Archeologia belle arti e paesaggio dell'Umbria – Perugia conferma che le schede sottoposte al Comitato dei garanti e che costituiscono la base documentale dell'affidamento della progettazione definitiva corrispondono all'originale conservato in formato digitale dalla scrivente Soprintendenza e redatte da restauratori sotto la supervisione dell'Opificio delle Pietre Dure di Firenze;
- con nota del 12/07/2018 prot. 0011484 ha manifestato la propria disponibilità ad assumere la direzione lavori dei due lotti di intervento attraverso propri funzionari storici dell'arte.

**Visto che** ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art.192 del D.Lgs. 267/2000 il Dirigente deve redigere l'apposita determina a contrarre;

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" di seguito denominato codice degli appalti e, in particolare:

- l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 32 che disciplina le fasi delle procedure di affidamento;
- viste le Linee Guida ANAC n. 1 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti *"Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria"*
- viste le Linee Guida Anac n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'articolo 36 sui contratti sottosoglia;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

**Considerato che:**

- il contratto avrà per oggetto la redazione del progetto definitivo dei lavori denominati "RESTAURO BENI CULTURALI MOBILI – DIPINTI SU TELA E OPERE POLIMATERICHE – ORD. 48/2018 – SMS SOLIDALI" **CUP I33G18000040001 - CIG Z632436877** da parte di un restauratore qualificato, in conformità a quanto previsto dal decreto del 22 agosto 2017, n. 154 art. 17;
- seppur consentito procedere con affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, si è ritenuto opportuno procedere all'affidamento del servizio tramite procedura negoziata, ai sensi dell'art. 2 comma 2 bis del Decreto Legge n. 17 ottobre 2016, n. 189, individuando i cinque operatori economici da

invitare, in considerazione dell'oggettiva impossibilità per i restauratori di presentare, attualmente, domanda di iscrizione all'elenco speciale dei professionisti abilitati di cui all'art. 34 del D.L. n. 189/2016 in quanto svolgono prestazioni specialistiche per le quali non è prescritta la iscrizione in apposito albo, attingendo all'elenco dei nominativi ammessi alla "Manifestazione di interesse a partecipare alla procedura di evidenza pubblica ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs 50/2016 per lavori di restauro su beni mobili di interesse storico artistico, archeologico ed etnoantropologico e superfici decorate conseguente ai danni del sisma del 24/08/2016 in deposito presso loc. Santo Chiodo in Spoleto" pubblicata sul sito del Mibac Ministero dei beni attività culturali dell'Umbria nella sezione "Bandi e avvisi" nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di comprovata esperienza tecnica nel settore di interesse.

**Preso atto** del Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Ufficio Speciale Ricostruzione adottato con Decreto del Vice Commissario del Governo per la ricostruzione del 21 dicembre 2017, n. 25, in particolare l'art. 7 recante "Obblighi di astensione" in combinato disposto con l'art. 42, comma 2 del Codice dei Contratti;

**Dato atto** che

- con determinazione dirigenziale n. 445 del 25/05/2018 l'Arch. Claudia Coccetti, funzionario tecnico del Comune di San Giustino in comando presso USR è stata individuata Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016;
- all'onere per il servizio in oggetto, sommariamente quantificato in **Euro 18.170,40 (euro diciottomilacentosettanta/40)** oltre IVA, si può far fronte con le risorse ripartite tra le regioni interessate con l'ordinanza del Commissario del Commissario straordinario del Governo n. 37 dell'8 settembre 2017 trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - Vice Commissario aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4, del d.l. n. 189 del 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni;

**Considerato** che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente**

**D E T E R M I N A**

- 1) **di dare atto** che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 2) **di avviare** procedura negoziata, ai sensi dell'art. 2 comma 2 bis del Decreto Legge n.17 ottobre 2016, n. 189, per l'affidamento del servizio di redazione del progetto definitivo dei lavori denominati "RESTAURO BENI CULTURALI MOBILI – DIPINTI SU TELA E OPERE POLIMATERICHE – ORD. 48/2018 – SMS SOLIDALI" **CUP I33G18000040001 - CIG Z632436877** dell'importo, sommariamente quantificato, in Euro 18.170,40 (euro diciottomilacentosettanta/40) oltre IVA;
- 3) **di dare atto** che i cinque operatori economici da invitare, in considerazione dell'oggettiva impossibilità per i restauratori di presentare, attualmente, domanda di iscrizione all'elenco speciale dei professionisti abilitati di cui all'art. 34 del D.L. n. 189/2016 in quanto svolgono prestazioni specialistiche per le quali non è prescritta la iscrizione in apposito albo, sono stati individuati attingendo all'elenco dei nominativi ammessi alla "Manifestazione di interesse a partecipare alla procedura di evidenza pubblica ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del d.lgs 50/2016 per lavori di restauro su beni mobili di interesse storico artistico, archeologico ed etnoantropologico e superfici decorate conseguente ai danni del sisma del 24/08/2016 in deposito presso loc. Santo Chiodo in Spoleto" pubblicata sul sito del Mibac Ministero dei beni attività culturali dell'Umbria nella sezione "Bandi e avvisi" nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di comprovata esperienza tecnica nel settore di interesse, il cui l'elenco rimarrà segreto sino alla conclusione delle operazioni di gara ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 50/2016;
- 4) **di approvare** l'allegata lettera di invito e la documentazione ad essa allegata, in cui vengono espresse le modalità di partecipazione e svolgimento della procedura di gara;
- 5) **di dare atto** che l'Arch. Claudia Coccetti, è il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex art. 31 e 111, comma 2, del Codice;
- 6) **di dichiarare che**, relativamente al Rup non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto

altre utilità nel biennio precedente, come da dichiarazione allegata nel fascicolo istruttorio;

- 7) **di dare atto** che all'onere per il servizio in oggetto, pari ad **Euro 18.170,40 (euro diciottomilacentosettanta/40)** oltre IVA, si può far fronte con le risorse ripartite tra le regioni interessate con l'ordinanza del Commissario del Commissario straordinario del Governo n. 48 del 10/01/2018 trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - Vice Commissario aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4, del d.l. n. 189 del 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni;
- 8) **di dichiarare che** il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b;
- 9) **di dichiarare che** l'atto è immediatamente efficace.

Foligno lì 16/07/2018

L'Istruttore  
- Claudia Coccetti  
Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 16/07/2018

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa  
Il Responsabile  
- Claudia Coccetti  
Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 19/07/2018

Il Dirigente Vicario  
- Francesca Pazzaglia  
Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge