



VICE COMMISSARIO
STRAORDINARIO
SISMA 2016

UFFICIO SPECIALE
RICOSTRUZIONE UMBRIA
U.S.R. UMBRIA



Servizio Gare Contratti Controlli

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 2030 DEL 09/09/2025

OGGETTO: Sisma 2016. Indizione e approvazione dell'Avviso di vendita pubblica di materiali inerti riciclati, materiali da scavo e una pesa a ponte, situati nel sito di Deposito Temporaneo (DT) di Misciano di Norcia (PG) - Piano di gestione macerie approvato con D.V.C. Umbria n. 4/2022.

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

VISTO il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*", convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 e ss.mm.ii. (di seguito anche solo "decreto legge 189/2016");

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017;
- l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2017, n. 123, recante "Disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno";
- la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018;
- il decreto legge 29 maggio 2018, n. 55, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 luglio 2018, n. 89, recante "Ulteriori misure urgenti a favore delle popolazioni dei territori delle

Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”;

- l'art. 1 del decreto legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n.156, recante “Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici”;
- l'art. 57 del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126 – “Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia”;
- l'art. 1, comma 673, della legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”, con il quale è stato aggiunto il comma 4-novies all'articolo 1 del decreto-legge n. 189 del 2016, prorogando il termine dello stato di emergenza di cui al comma 4-bis fino al 31 dicembre 2025;
- l'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, come modificato, da ultimo, dall'articolo 1, comma 653, della citata legge n. 207 del 2024, con il quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, è stato prorogato fino al 31 dicembre 2025 il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge n. 189 del 2016;

VISTI in particolare i seguenti articoli del decreto legge 189/2016:

- gli art. 2 e 3 recanti la disciplina delle “Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari” e l'istituzione degli “Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016”;
- l'articolo 14 che disciplina la “Ricostruzione Pubblica”;
- l'art. 28 che contiene disposizioni specifiche sul trattamento e trasporto del materiale derivante dal crollo parziale o totale degli edifici e in particolare:
- il comma 6 secondo cui ai fini dei conseguenti adempimenti amministrativi, è considerato produttore dei materiali derivanti dal crollo parziale o totale degli edifici pubblici e privati causati dagli eventi sismici di cui all'articolo 1, nonché quelli derivanti dalle attività di demolizione e abbattimento degli edifici pericolanti disposte dai Comuni, CER 20.03.99 il Comune di origine dei materiali stessi;
- il comma 13-ter secondo cui ai fini dei conseguenti adempimenti amministrativi, è considerato produttore dei materiali da scavo provenienti dai cantieri allestiti per la realizzazione delle strutture abitative di emergenza o di altre opere provvisorie connesse all'emergenza, il Comune di provenienza dei materiali medesimi;

VISTI la Convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 189/2016, convertito dalla legge n. 229/2016 e le Ordinanze del Presidente della Regione Umbria in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016 (di seguito anche Vice Commissario e OVC), nn. 2/2016, n. 4/2017, n. 5/2017, n. 1/2018, n. 1/2019, n. 6/2020, n. 12/2020, n.1/2021, n. 10/2021, n. 1/2022, n. 3/2022, n. 1/2023, n. 2/2023, n. 1/2024, n. 2/2024, n. 3/2024, n. 1/2025, 3/2025 e n. 4 del 01.09.2025 con le quali, fra l'altro, si dispone in materia di dotazione organica dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria (USR Umbria) e il conferimento degli incarichi dirigenziali e di elevata qualificazione ed in particolare:

- le Ordinanze n. 12 del 23 dicembre 2020 e n. 3 del 14 novembre 2022, con le quali sono state approvate le nuove declaratorie e la nuova organizzazione dei servizi e delle sezioni afferenti all'U.S.R. Umbria e istituita la "Sezione Gare e contratti per la ricostruzione pubblica", che è stata tra l'altro incaricata di espletare anche le procedure di gara di cui Soggetto attuatore degli interventi è la Regione Umbria;
- l'Ordinanza n. 3 del 12 maggio 2025, con la quale è stato approvato il nuovo organigramma dell'USR e costituito il Servizio Gare, Contratti e Controlli, con incarico dirigenziale e di coordinamento dell'USR Umbria, ricoperto dall'Ing. Stefano Nodessi Proietti;

VISTI in particolare i seguenti provvedimenti:

- la Determinazione direttoriale R.U. n. 2225 del 10.10.2024 avente ad oggetto "*Ordinanza del Vice Commissario 14 novembre 2022 n. 3 – Determinazioni Dirigenziali n. 2042 del 23/09/2024 e n. 2065 del 24/09/2024. Conferimento incarichi di Elevata Qualificazione USR Umbria*" e successiva proroga al 31/12/2025 con DDD n. 2969 del 31.12.2024;
- il Decreto del Vice Commissario 11 dicembre 2024, n. 4 avente ad oggetto "*Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria – decreto legge n. 189 del 17 ottobre 2016, convertito in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e s.m.i. Deleghe del Vice Commissario*" relative agli organi di vertice;
- la Delibera di Giunta regionale n. 832 del 27 agosto 2025 ad oggetto "*DGR n. 741 del 22 luglio 2025. Conferimento incarichi dirigenziali*" – acquisita al prot. dell'USR Umbria al n. 0030631 del 28/08/2025;

VISTO il Protocollo Quadro di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione, costituisce causa di esclusione dalla procedura, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

VISTE le "*Disposizioni normative e tecnico-operative in materia di raccolta e trasporto del materiale derivante dal crollo parziale o totale degli edifici*" redatte dal Dipartimento della Protezione civile, Funzione Tecnica Di.Coma.C. – Rieti;

PREMESSO che:

- a seguito dell'emergenza sismica e delle conseguenti attività di rimozione delle macerie e di costruzione delle strutture abitative emergenziali (SAE), sono stati accumulati ingenti quantitativi di macerie e materiali da scavo presso l'area destinata a Deposito Temporaneo di Misciano, nel Comune di Norcia e che il medesimo Comune di Norcia;
- ai sensi del decreto legge 189/2016 il Comune di Norcia è il maggior produttore dei materiali ricavati dalle macerie e da scavo ai sensi del dl. n. 189/2016 e ne è anche il detentore presso il deposito;
- la Regione Umbria, previo esperimento delle procedure preventive previste dal "*Protocollo di intesa monitoraggio e vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma che il 24 agosto 2016 ha colpito i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria*", sottoscritto tra ANAC e le Regioni interessate, con D.D. n. 271 del 18.01.2017 e successive, ha affidato alla Soc. Valle Umbra Servizi S.p.A. la gestione dei materiali da scavo e dell'intero ciclo di gestione delle macerie, ossia delle attività di cernita, caricamento, trasporto e trattamento, comprensive dell'allestimento di due siti di deposito

temporaneo ubicati rispettivamente in loc. Misciano e presso la fraz. di Castelluccio nel Comune di Norcia;

- al fine di favorire il riutilizzo dei materiali la Regione Umbria con D.G.R. n. 1071 del 08.10.2018 ha Approvato lo schema di *“Accordo ai sensi dell’articolo 15 della legge n. 241/1990 tra Regione Umbria, Comuni di Arrone, Cascia, Cerreto di Spoleto, Norcia, Preci, per la gestione dei prodotti riciclati ottenuti dal recupero delle macerie e dei materiali da scavo a seguito degli eventi sismici del 24 agosto 2016 e successivi”* sottoscritto anche da questo Comune;
- i materiali ottenuti dal recupero delle macerie sono costituiti da frazioni inerti di natura lapidea a granulometria idonea e selezionata, con eluato del test di cessione conforme a quanto previsto dall’allegato 3 del D.M. Ambiente 05/02/98 *“Individuazione dei rifiuti non pericolosi sottoposti alle procedure semplificate di recupero”* e ai fini del riutilizzo hanno caratteristiche conformi all’allegato C della Circolare del Ministero dell’Ambiente 15 luglio 2005, n. UL/2005/5205 *“Indicazioni per l’operatività nel settore edile, stradale e ambientale, ai sensi del decreto ministeriale 8 maggio 2003, n. 203”* e sono gestiti secondo le procedure previste dal Regolamento UE 305/2011 che fissa condizioni armonizzate per la commercializzazione dei prodotti da costruzione e che abroga la direttiva 89/106/CEE del Consiglio;
- la verifica dei requisiti ai fini del riutilizzo degli inerti riciclati è stata eseguita da ARPA Umbria per gli aspetti legati all’ecocompatibilità e dal Laboratorio di Strade, Ferrovie ed Aeroporti del Dipartimento di Ingegneria Civile e Ambientale dell’Università degli Studi di Perugia per gli aspetti prestazionali;
- i materiali da scavo prodotti dall’attività di costruzione delle Strutture Abitative Emergenziali e altre opere provvisorie sono stati conferiti all’interno del Deposito Temporaneo di Misciano accompagnate da specifici referti analitici redatti in conformità all’Allegato 4 del D.P.R. 13 giugno 2017, n. 120 *“Riordino e semplificazione della disciplina sulla gestione delle terre e rocce da scavo”*;

PREMESSO altresì che:

- con Decreto del Vice Commissario 8 marzo 2019, n. 24, è stato approvato, ai sensi dell’art. 28 comma 2 del decreto legge 189/2016, l’aggiornamento del *“Piano per la gestione delle macerie”* derivanti dagli interventi di ricostruzione a seguito degli eventi sismici a far data dal 24/08/2016 e i successivi aggiornamenti con DVC nn. 49/2020 e 4/2022;
- il suddetto Piano ha evidenziato, tra l’altro, anche nell’ottica prioritaria della *“circolarità”*, che:
 - o *“per i materiali riciclati e quelli da scavo i Comuni potranno individuare specifiche forme di valorizzazione sia mediante la predisposizione di bandi di vendita che con bandi dedicati al risanamento di aree degradate [...]”*;
 - o il complesso di attività condotte ha consentito di produrre materiali inerti riciclati per un quantitativo pari a circa il 77% delle macerie raccolte;
 - o nel corso degli anni 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 si è provveduto a richiedere sia ai Comuni sottoscrittori dell’Accordo ex art. 15 l. 241/90, che ad altri soggetti attuatori (Ufficio Speciale della Ricostruzione, Province, ...) l’eventuale fabbisogno di materiali inerti riciclati, al fine di programmare sia le attività di trattamento, che di gestione del DT.

- dalle informazioni fornite dagli Enti, risulta un eccesso di quantitativi di materiali riciclati e da scavo, rispetto ai fabbisogni;
- la permanenza all'interno del DT di Misciano degli ingenti quantitativi di aggregati riciclati e materiali da scavo potrebbe compromettere la sicurezza dei luoghi;
- i materiali in questione sono disponibili presso il Deposito Temporaneo sito in loc. Misciano e custoditi dal Comune di Norcia;
- le quantità disponibili dei materiali destinate alla vendita sono calcolate sulla base quantità complessive di materiale disponibili all'interno del DT di Misciano, in proporzione alle quantità conferite da questo Comune;
- oltre ai suddetti materiali, è presente nel DT di Misciano una Pesa a ponte del modello Compact – Cogo Bilance, non più utilizzata e disponibile per la vendita;

CONSIDERATO che:

- è necessario procedere tempestivamente alla vendita dei materiali aggregati e da scavo e della pesa a ponte, prima di avviare il progetto di dismissione del deposito temporaneo di Misciano;
- il ricavato della vendita, come concordato con il Comune di Norcia, sarà versato direttamente al medesimo Ente, che provvederà a ripartirlo tra i vari Comuni in base a quanto dagli stessi conferito;
- l'importo complessivo stimato come base d'asta, dei materiali inerti è di € 420.308,34 e di € 20.000,00 per la Pesa a Ponte, come indicato negli allegati 1, 2 e 3 alla presente determinazione dirigenziale;

PRESO ATTO della nota del Sindaco del Comune di Norcia (PG) acquisita al prot. USR Umbria n. 31322 del 03.09.2025 con la quale esprime il proprio assenso a proseguire con l'iter di vendita dei materiali inerti proposto dall'USR Umbria;

RITENUTO pertanto:

- di indire la vendita pubblica di materiali inerti riciclati, materiali da scavo e una pesa a ponte, situati nel sito di Deposito Temporaneo (DT) di Misciano di Norcia (PG) - Piano di gestione macerie approvato con D.V.C. Umbria n. 4/2022;
- di approvare la seguente documentazione parte integrante e sostanziale alla presente determinazione:
 - o Avviso di vendita (**AII. 1**), contenente termini e modalità di svolgimento della procedura di vendita;
 - o Mod. Domanda di partecipazione (**AII. 1.1**);
 - o Mod. Offerta economica (**AII. 1.2**);
 - o Elenco materiali e prezzi di vendita (**AII. 2**);
- di dare atto che fa parte integrante della documentazione di vendita anche la "Relazione tecnica-illustrativa Pesa a Ponte" (**AII. 3**);

DATO ATTO che l'adozione del presente atto non comporta un impegno di spesa;

Il Dirigente

DETERMINA

1. **di dare atto** che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nonché motivazione dello stesso ai sensi dell'art. 3 della l. n. 241/90 e s.m.i.;
2. **di indire** la procedura di vendita pubblica di materiale aggregato recuperato, materiale da scavo e Pesa a ponte, tutti situati presso il deposito temporaneo sito nella Piana di Santa Scolastica di Misciano di Norcia (PG);
3. **di approvare** l'Avviso di vendita e i relativi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento come di seguito elencati:
 - Avviso di vendita (**All. 1**);
 - Mod. Domanda di partecipazione (**All. 1.1**);
 - Mod. Offerta economica (**All. 1.2**);
 - Elenco materiali e prezzi di vendita (**All. 2**);
 - Relazione tecnico illustrativa della Pesa a Ponte (**All. 3**);
4. **di stabilire** che il termine per la presentazione delle offerte è fissato in **21 (ventuno)** giorni dalla data di pubblicazione del presente Avviso di vendita;
5. **di dare atto** che l'Avviso sarà pubblicato, altresì, sul sito istituzionale dell'USR UMBRIA raggiungibile al seguente link: <https://www.sismaumbria2016.it/amministrazionetrasparente/avvisi-bandi-gara-documentazione-complementare-ammissioni-ed-esclusioni>; e sul BUR Regione serie Avvisi e concorsi della Regione dell'Umbria;
6. **di dare atto** che il Comune di Norcia (PG) provvederà alla riscossione delle somme ricavate dalla vendita, fermo restando la competenza del medesimo Ente per la ripartizione di tali somme tra i vari Comuni, in base a quanto da ciascuno conferito;
7. **di dare atto** che il verbale di aggiudicazione, sottoscritto dal Dirigente USR e controfirmato dall'aggiudicatario qualora presente, costituirà formale atto di vendita; in caso di assenza dell'aggiudicatario il contratto sarà formalizzato mediante scambio di lettera commerciale;
8. **di dare atto** altresì, che i beni non richiesti e/o comunque non assegnati in esito alla procedura in argomento, saranno oggetto di successive determinazioni a cura del soggetto detentore dei beni;
9. **di dare atto** dell'inesistenza di cause di incompatibilità e insussistenza di conflitto di interessi rilasciata dal Dirigente, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 (regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del D.lgs n. 165/2001), acquisita in atti e positivamente valutata dal Dirigente Ricostruzione Pubblica;
10. **di dare atto** che la vendita non vincola in alcun modo l'U.S.R. Umbria, che si riserva la facoltà di non procedere alla vendita di uno o più beni, nonché di sospendere o interrompere la procedura per sopravvenute e motivate esigenze di interesse pubblico o in relazione a qualunque altro evento ad essa non imputabile che impedisca il prosieguo della procedura stessa, senza che i partecipanti abbiano nulla a pretendere;

11. **di dichiarare** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 37 comma 1 e 2 e art. 23, comma 1, lettera b) del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 (Amministrazione Trasparente);
12. **di trasmettere** copia del presente provvedimento alla Regione Umbria, Direzione regionale Governo del Territorio, Ambiente, Protezione civile, riqualificazione urbana, coordinamento PNRR e ai Comuni di Arrone, Cascia, Cerreto di Spoleto, Norcia, Preci, sottoscrittori dell'Accordo ex art. 15 l. 241/90 e ss.mm.ii.;
13. **di dichiarare** che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 09/09/2025

L'Istruttore
- Silvia Sensi
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Perugia lì 09/09/2025

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
- Silvia Sensi
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Perugia lì 09/09/2025

Il Dirigente
- Stefano Nodessi Proietti
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge