COD. PRATICA 2021-019-7

Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

Decreto 07 aprile 2021, n. 3

Eventi sismici 2016 O.C. 107/2020. Approvazione Programma Straordinario di Ricostruzione di Norcia, predisposto dall'Ufficio Speciale Ricostruzione dell'Umbria ai sensi dell'art. 3 dell'O.C. n. 107/2020, su proposta del Comune di Norcia.

IL VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 «*Nuove norme sul procedimento amministrativo*»;

Vista la Legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, «*Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali*»;

Visto il *Decreto* legislativo 14 marzo 2013, n. 33 «Riordino *della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazione*»;

Visto il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato in *Gazzetta Ufficiale* 18 ottobre 2016, n. 244, recante "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016*", convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto, in particolare, l'articolo 1, comma 5 del decreto legge che stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vice commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;

Visto l'articolo 2 del decreto legge recante la disciplina delle «*Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari*»;

Visto in particolare l'articolo 4, comma 4 del D.L. n. 189/2016 con il quale ai «*Presidenti delle Regioni in qualità di vice commissari sono intestate apposite contabilità speciali aperte presso la tesoreria statale per la gestione delle risorse trasferite dal Commissario straordinario per l'attuazione degli interventi loro delegati*»;

Visto che ai sensi dell'art. 4 dell'Ordinanza 23 maggio 2017, n. 25 l'atto di perimetrazione dei nuclei e centri di particolare interesse e maggiormente colpiti dagli eventi sismici è

Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

approvato con decreto del Presidente della Regione - Vice Commissario;

Visto l'articolo 5, comma 1, lettera e), il decreto legge il quale prevede che il Commissario straordinario, con provvedimenti adottati ai sensi dell'articolo 2, comma 2, provvede a definire i criteri in base ai quali le Regioni perimetrano, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore delle disposizioni commissariali, i centri e nuclei di particolare interesse, o parti di essi, che risultano maggiormente colpiti e nei quali gli interventi sono attuati attraverso strumenti urbanistici attuativi;

Visto l'articolo 11 del decreto legge il quale disciplina gli interventi sui centri storici e sui centri e nuclei urbani e rurali, dettando i criteri e le regole generali per la pianificazione attuativa da parte dei Comuni;

Rilevato che la gestione delle attività della ricostruzione post-sisma 2016 è attribuita in ogni regione al Presidente della regione, nella sua qualità di vice – commissario, quale organo direttivo, con il ruolo di vertice politico – amministrativo che discute e condivide le scelte strategiche di propria competenza nell'ambito del comitato istituzionale composto dai Presidenti delle province e dai Sindaci dei comuni interessati e presieduto dallo stesso Presidente della Regione;

Premesso che:

- le disposizioni di cui all'art. 3/bis c.1 del D.L. 24 ottobre 2019 n. 123 convertito con legge 12 dicembre 2019 n. 156, hanno introdotto i "Programmi Straordinari di Ricostruzione" (P.S.R.), nei comuni di cui agli artt. 1-2 e 2/bis del medesimo decreto, risultanti maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 2016.
- i P.S.R. autorizzano gli interventi di ricostruzione di edifici pubblici e privati, in tutto od in parte lesionati crollati o demoliti per effetto di ordinanza di demolizione per pericolo di crollo anche in deroga ai vigenti strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica a condizione che gli stessi siano diretti alla realizzazione di edifici conformi a quelli preesistenti quanto a collocazione, ingombro planivolumetrico, e configurazione degli esterni, fatte salve le modifiche planovolumetriche e di sedime necessarie per l'adeguamento alla normativa antisismica, igienico sanitaria e di sicurezza.

Dato atto che:

Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

- all'art. 1 dell'Ordinanza del Commissario Straordinario del Governo n. 101 adottata in data 30 aprile 2020, sono stati individuati i comuni maggiormente colpiti sui quali attuare le previsioni dell'art.3/bis del D.L.n.123/2019, tra i quali risultano, per la Regione dell'Umbria, i Comuni di Norcia, Cascia e Preci.
- all'art. 3 della medesima ordinanza viene riportato che i Programmi Straordinari di Ricostruzione sono predisposti dal competente Ufficio Speciale per la Ricostruzione anche su proposta dei Comuni. Tali strumenti hanno natura programmatica e di indirizzo nei confronti della pianificazione urbanistica ed hanno valenza urbanistica nelle parti in cui autorizzano le deroghe a tale pianificazione.
- con il medesimo articolo è stato stabilito che, con atto del Commissario, saranno emanate le "Linee guida della Ricostruzione" che, in particolare, attengono, per quanto di interesse:

a) al principio della conformità degli edifici da realizzare a quelli preesistenti quanto a collocazione, ingombro planivolumetrico e configurazione degli esterni, fatte salve le modifiche plani-volumetriche e di sedime necessarie per l'adeguamento alla normativa antisismica, igienico-sanitaria, di sicurezza e di efficientamento energetico;
b) all'individuazione dei parametri urbanistici da derogare quali, a titolo esemplificativo ma non esaustivo: indici di edificabilità; altezza degli edifici e altezza utile interna, vincoli, limiti di sagoma e configurazione degli esterni;
c) all'individuazione del regime giuridico-amministrativo degli interventi ammessi per tipologie di intervento sulla base del Testo unico dell'edilizia, fermo restando che è sempre ammessa la ristrutturazione edilizia con totale demolizione e ricostruzione ai sensi dell'art. 22 del D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380;
d) all'esclusione delle costruzioni interessate da interventi edilizi abusivi che non siano ricompresi nelle ipotesi di cui all'articolo 1-sexies, comma 1, del decreto legge 29 maggio 2018, n. 55, convertito con modificazioni dalla legge 24 luglio 2018, n. 89, ovvero per i quali sono stati emessi i relativi ordini di demolizione;

Preso atto che:

- il D.L.16 luglio 2020 n. 76, convertito con modificazioni nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, all'art. 10 comma 6, ha introdotto ulteriori elementi riferiti alle disposizioni di cui all'art. 3/bis del D.L. 24 ottobre 2019 n. 123, convertito con legge 12 dicembre 2019 n. 156, con l'aggiunta del seguente disposto: All'articolo 12, comma 2, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo le parole «titolo edilizio» sono aggiunte le seguenti: «ai sensi dell'articolo 20 del testo unico delle

Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, ovvero verifica i titoli edilizi di cui agli articoli 22 e 23 del medesimo decreto. La conformità urbanistica è attestata dal professionista abilitato o dall'Ufficio comunale tramite i titoli edilizi legittimi dell'edificio preesistente, l'assenza di procedure sanzionatorie o di sanatoria in corso, l'inesistenza di vincoli di inedificabilità assoluta. Nei comuni indicati negli allegati 1, 2 e 2 -bis gli interventi di ricostruzione di edifici privati in tutto o in parte lesionati, crollati o demoliti, od oggetto di ordinanza di demolizione per pericolo di crollo, sono in ogni caso realizzati con SCIA edilizia, ai sensi e nei limiti di cui all'articolo 3 -bis , comma 2, del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156 , anche con riferimento alle modifiche dei prospetti senza obbligo di speciali autorizzazioni.
- la successiva Ordinanza del Commissario Straordinario per la ricostruzione dei territori danneggiati dagli eventi sismici del 2016, n. 107 emessa in data 22 agosto 2020, all'art. 5 ha stabilito nello specifico la disciplina della redazione dei P.S.R. e degli interventi e delle deroghe in materia edilizia e urbanistica ed in particolare:
- i Comuni individuati nell'art. 1 dell'Ordinanza 101/2020, adottano, in via facoltativa, una delibera del Consiglio Comunale che costituisce proposta di Programma Straordinario di Ricostruzione ai sensi dell'art. 3-bis del decreto legge 24 ottobre 2019, n. 123;
- gli U.S.R. procedono alla predisposizione definitiva ai fini dell'approvazione con le modalità individuate nel precedente comma della proposta di P.S.R. adottata con delibera consiliare del Comune e lo sottopongono ai lavori della Conferenza Permanente. I P.S.R., acquisito l'esito positivo della Conferenza Permanente, sono approvati con Decreto del Vice Commissario;
- definisce il concetto di "edifici conformi a quelli preesistenti quanto a ingombro planivolumetrico," richiamato all'3/bis del D.L. 24 ottobre 2019 n. 123, ovvero per ingombro planivolumetrico è da intendersi il profilo di massimo ingombro individuato dalle congiungenti dei punti estremi dell'edificio o aggregato, entro il quale sono possibili modifiche della sagoma senza incremento di volumetria;
- tutti gli interventi conformi ai volumi preesistenti, nei limiti di cui all'art. 3-bis del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, anche per le ristrutturazioni con totale demolizione nei centri storici e nelle aree interessate da vincolo paesaggistico, sono realizzati attraverso la S.c.i.a. edilizia. Le ristrutturazioni difformi, ossia eccedenti le variazioni ammesse, sono assoggettate a permesso di costruire, che dovrà valutare il miglioramento della qualità architettonica nel contesto urbano in cui si colloca;

Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

- gli interventi edilizi attuati nei limiti dell'art. 3-bis del decreto legge 123/2019 non sono soggetti ad autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'art. 149 del Codice dei beni culturali e del paesaggio, approvato con d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 e del D.P.R. 31 dicembre 2017, n. 31, nonché dell'art. 8 dell'ordinanza 100/2020.
- la struttura del Commissario Straordinario ha emanato una "Circolare interpretativa di particolari questioni relative alla ricostruzione pubblica e privata, anche con riferimento al decreto "Semplificazione 76/2020" prot. CGRTS 00002594 del 27/01/2021."

Considerato che:

- con nota prot.n.0025017 del 21/10/2020 il Comune di Norcia ha trasmesso all'Ufficio Speciale per la ricostruzione Umbria la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 31 del 7 ottobre 2020 avente ad oggetto: "Programmi straordinari di ricostruzione di cui all'art. 3/bis del Dl 24 ottobre 2019 n. 123 convertito con legge 12 dicembre 2019 n. 156 Convalida deliberazione della G.M. n. 133 del 28/09/2020 in ordine a "Preadozione di proposta del 1° Programma Straordinario di Ricostruzione, agli effetti della Legge 11/09/2020 n. 120 e dell'Ordinanza del Commissario Straordinario per la Ricostruzione dei Territori del Centro Italia danneggiati dagli Eventi Sismici del 2016, n. 107 del 22/08/2020 - Determinazioni."
- con successiva nota acquisita al prot.n.26825 del 9/11/2020 ad oggetto "Specificazioni e chiarimenti in ordine al 1° Programma Straordinario di Ricostruzione di cui all'art. 3/bis del D.L. 123/2019 e dell'O.C.S.R. N. 107/2020." il Comune di Norcia effettuava una precisazione in merito alla articolazione in fasi della seconda parte del programma straordinario specificando in particolare i contenuti che verranno affrontati durante la seconda fase, riportando altresì una quantificazione economica per l'affidamento degli incarichi professionali esterni, integrata con ulteriore e successiva nota acquisita al prot.n.26930 del 10/11/2020.
- la proposta di PSR del Comune di Norcia indicava i seguenti contenuti minimi da sviluppare:
- verificare l'adeguatezza della strumentazione urbanistica vigente e in via di adozione, anche ai fini dell'indicazione di eventuali varianti necessarie, in particolare per le delocalizzazioni, le nuove destinazioni urbanistiche, le nuove costruzioni ed il recupero delle aree interessate dalle soluzioni abitative o altri insediamenti di emergenza;
- definire la perimetrazione delle aree del territorio comunale a cui applicare le disposizioni dell'art. 3 bis del D.L. 123/2019;

Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

- fornire uno strumento per dispiegare gli effetti dell'art. 3 bis del D.L. 123/2019, attraverso la chiara interpretazione unitaria del complesso sistema di norme speciali in materia urbanistica ai fini della semplificazione dei procedimenti autorizzatori riferiti alla ricostruzione privata.

Visto che:

- a seguito di quanto sopra, in attuazione dell'art. 3 dell'O.C. 107/2020, l'Ufficio Speciale Ricostruzione dell'Umbria ha predisposto la proposta di Programma straordinario di Ricostruzione per il Norcia con il quale sono stati sviluppati i contenuti minimi richiesti dal Comune medesimo;
- tale proposta è stata trasmessa al Commissario Straordinario in data 24/11/2020 con prot. 0028798 chiedendo contestualmente la convocazione della Conferenza Permanente ai fini dell'acquisizione del dovuto parere;
- in data 04/02/2021 prot. 0003974 è pervenuto riscontro istruttorio da parte della struttura del Commissario con la quale, pur condividendo l'impostazione e i contenuti, si chiedeva di procedere ad alcuni approfondimenti sui temi trattati;
- in recepimento della nota citata, l'USR Umbria inviava in data 18/02/2021 prot. 0005984 la versione definitiva del Programma Straordinario del Comune di Norcia da sottoporre ai lavori della Conferenza Permanente;
- Il Commissario Straordinario con propria nota del 19/02/2021 acquisita in pari data al prot. USR n. 0006008 convocava la seduta della Conferenza Permanente per la data del 25/02/2021;
- nell'ambito della seduta della Conferenza Permanente si è rilevata la necessità di integrare il PSR con le indicazioni/prescrizioni espresse dalla Soprintendenza Speciale anche attraverso un lavoro congiunto tra MIBACT-USS, USR dell'Umbria, Comune di Norcia e Struttura del Commissario;
- a seguito del richiamato lavoro congiunto, in data 15/03/2021 prot. 0009685 è stata inviata al Commissario Straordinario la versione definitiva e condivisa del Programma Straordinario di Ricostruzione del Comune di Norcia;
- con nota del 16/03/2021 prot. 0009765 il Commissario Straordinario disponeva la convocazione della seconda seduta della Conferenza Permanente per la data del 18/03/2021;

Rilevato che:

- con Decreto n. 143 del 30 marzo 2021 è stato preso atto della conclusione positiva della Conferenza Permanente, relativa all'acquisizione dei pareri di cui all'art.3 comma 1

Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

dell'Ordinanza Commissariale n. 107/2020, per il "Programma Straordinario di Ricostruzione di Norcia";
- i contenuti sviluppati all'interno del PSR riguardano:
- verifica dell'adeguatezza della strumentazione urbanistica vigente e in via di adozione;
- individuazione delle opere pubbliche prioritarie in quanto rilevanti e urgenti per il corretto assetto e la protezione del territorio o del contesto urbano;
- indirizzi e prescrizioni per la cantierizzazione;
- l'indicazione degli edifici o aggregati da delocalizzare per ragioni di sicurezza e/o di miglioramento della qualità urbana;
- definire l'ambito di interesse delle disposizioni del Programma Straordinario di Ricostruzione;
- fornire una chiara interpretazione del complesso sistema di norme speciali in materia urbanistica finalizzata alla semplificazione dei procedimenti autorizzatori riferiti alla ricostruzione privata;

Richiamata la Determinazione del Dirigente Servizio Ricostruzione Privata dell'USR Umbria n. 774 del 31/03/2021 ad oggetto: *"*Eventi sismici 2016 O.C. 107/2020. Approvazione Programma Straordinario di Ricostruzione (P.S.R.) del Comune di Norcia, predisposto dall'Ufficio Speciale Ricostruzione dell'Umbria ai sensi dell'art. 3 dell'O.C. n. 107/2020, su proposta del Comune di Norcia*"* come conformato agli esiti della citata Conferenza Permanente di cui al Decreto del Commissario Straordinario n. 143 del 30/03/2021;

Visti

- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

- la Legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

- il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazione";

Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

- il D.L.n.189/2016 e s.m.i.;
- l'art. 3-bis, comma 1, del Decreto Legge 24 ottobre 2019, n° 123, convertito con Legge 12 dicembre 2019, n° 156
- L'Ordinanza del Commissario Straordinario per la Ricostruzione n. 107/2020 ;

La Presidente della Regione Umbria, Donatella Tesei, in qualità di Vice Commissario

D E C R E T A

Art. 1

Di prendere atto che con Decreto del Commissario Straordinario n. 143 del 30 marzo 2021 è stato preso atto dell'esito positivo della Conferenza Permanente relativa all'acquisizione dei pareri di cui all'art. 3 comma 1 dell'Ordinanza Commissariale n. 107/2020, per il "Programma Straordinario di Ricostruzione di Norcia";

Art. 2

Di approvare ai sensi dell'art. 3 comma 1 dell'Ordinanza Commissariale n. 107/2020, il "Programma Straordinario di Ricostruzione di Norcia" predisposto dall'Ufficio Speciale Ricostruzione dell'Umbria in attuazione dell'art. 3-bis, comma 1, del Decreto Legge 24 ottobre 2019, n° 123, convertito con Legge 12 dicembre 2019, n° 156 che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Art. 3

Di prendere atto che i contenuti del PSR, in coerenza con il quadro normativo di riferimento di cui all'art. 2 comma 1 dell'O.C. 107/2020 e relative Linee Guida, trattano:
- verifica dell'adeguatezza della strumentazione urbanistica vigente e in via di adozione;
- individuazione delle opere pubbliche prioritarie in quanto rilevanti e urgenti per il corretto assetto e la protezione del territorio o del contesto urbano;

Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

- indirizzi e prescrizioni per la cantierizzazione;
- l'indicazione degli edifici o aggregati da delocalizzare per ragioni di sicurezza e/o di miglioramento della qualità urbana;
- definire l'ambito di interesse delle disposizioni del Programma Straordinario di Ricostruzione;
- fornire una chiara interpretazione del complesso sistema di norme speciali in materia urbanistica finalizzata alla semplificazione dei procedimenti autorizzatori riferiti alla ricostruzione privata;

Art. 4

Di disporre la successiva trasmissione del Decreto del Vice-Commissario al Comune di Norcia per il coordinamento del "Programma Straordinario di Ricostruzione di Norcia" con i propri atti deliberativi, tra cui la D.C.C. n. 31 del 7 ottobre 2020, al fine di avviare la sua concreta applicazione;

Art. 5

Di disporre che il presente atto e i relativi allegati saranno integralmente pubblicati ai sensi dell'articolo 39 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione *www.sismaumbria2016.it* ;

Art. 6

Di dare atto che contro il presente provvedimento può essere proposta opposizione ai sensi dell'art. 14 quinquies della Legge n. 241/1990;

Art. 7

Di dichiarare che il presente atto è immediatamente efficace.

Perugia, 07/04/2021

Presidente Donatella Tesei

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge