



VICE COMMISSARIO  
STRAORDINARIO  
SISMA 2016

UFFICIO SPECIALE  
RICOSTRUZIONE UMBRIA  
U.S.R. UMBRIA



**Servizio Gare Contratti Controlli**

## **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 2726 DEL 24/11/2025**

**OGGETTO:** Sisma 2016. Ordinanza commissariale n. 109 del 23 dicembre del 2020. Indizione procedura negoziata telematica senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera d), del D.Lgs n. 36/2023 e ss.mm.ii. e approvazione lettera di invito, per l'affidamento dei lavori inerenti la "Ex Ferrovia Spoleto – Norcia: Frane Da Crollo/Scivolamento (I° Stralcio), per il tratto Spoleto – Sant'Anatolia di Narco (PG)". Soggetto Attuatore: Regione Umbria - Stazione Appaltante: USR Umbria. CUP I97D18001120001 – CIG B93620E521 - CUI L80000130544201900025.

**VISTI:**

- la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza a seguito del sisma del 24 agosto 2016;
- il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189 convertito dalla legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016" (nel seguito, anche decreto legge 189/2016);
- i successivi provvedimenti che hanno prorogato lo stato di emergenza e la gestione straordinaria, tra cui:
  - le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017 e del 22 febbraio 2018;
  - l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2017, n. 123;
  - il decreto legge 29 maggio 2018, n. 55, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 luglio 2018, n. 89;
  - l'art. 1 del decreto legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n.156;
  - l'art. 57 del decreto legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito con modificazioni dalla Legge 13 ottobre 2020, n. 126;
  - l'art. 1, commi 653 e 673 della legge 30 dicembre 2024, n. 207, che ha prorogato i termini dello stato di emergenza e della gestione straordinaria al 31 dicembre 2025;

VISTO l'art. 2 del decreto legge 189/2016, recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari", nonché l'art. 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli "Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale 14 novembre 2016, n. 1280, con la quale è stato approvato lo schema di convenzione per l'istituzione dell'"Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016" - USR Umbria;

VISTE:

- le Ordinanze del Presidente della Regione Umbria in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016 (di seguito anche Vice Commissario e OVC) che hanno istituito e disciplinato l'USR Umbria e la sua dotazione organica, tra cui l'OVC n. 2 del 27 dicembre 2016 e la n.4 del 31.05.2017 e le successive Ordinanze: n.5 del 10.11.2017, n.1 del 20.03.2018, n.2 del 26.07.2018, n.3 del 19.10.2018, n.6 del 28.12.2018, n.1 del 16.05.2019, n.6 del 20.04.2020 e n.1 del 07.01.2021, n.3 del 26.02.2021 e n.4 del 30.04.2021, n.10 del 31.12.2021, n.1 del 18.01.2022, n.3 del 14.11.2022, n.1 del 26.07.2023, n.2 del 22.11.2023, n.3 del 22.12.2023, n.1 del 30.01.2024, n.3 del 31.12.2024, n.1 del 5.03.2025, n.3 del 12.05.2025 relative all'organizzazione, dotazione organica e al conferimento degli incarichi dirigenziali e di posizioni organizzative;
- l'OVC n. 5 del 12 settembre 2025, relativa al conferimento dell'incarico dirigenziale ad interim del Servizio "Gare, Contratti, Controlli" e della funzione di coordinamento all'Ing. Gianluca Fagotti, dirigente del Servizio Ricostruzione Privata USR Umbria;
- la Determinazione direttoriale R.U. n. 2225 del 10.10.2024 avente ad oggetto "Ordinanza del Vice Commissario 14 novembre 2022 n. 3 – Determinazioni Dirigenziali n. 2042 del 23/09/2024 e n. 2065 del 24/09/2024. Conferimento incarichi di Elevata Qualificazione USR Umbria" e la successiva proroga al 31/12/2025 con D.D.D. n. 2969 del 31.12.2024;
- il Decreto del Vice Commissario n. 4 del 11/12/2024, che reca le deleghe del Vice Commissario;

VISTI:

- l'articolo 14 del decreto legge n. 189/2016, che disciplina la "Ricostruzione Pubblica";
- il decreto legge 11 gennaio 2023, n. 3, convertito dalla legge 10 marzo 2023, n. 21, recante "Interventi urgenti in materia di ricostruzione a seguito di eventi calamitosi e di protezione civile";
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici" come modificato e integrato dal D.Lgs n. 209 del 31 dicembre 2024 (nel seguito anche Codice o Codice dei contratti);
- il D.lgs. n. 42 del 22 gennaio 2004 "Codice dei beni culturali e del paesaggio", e successive modifiche e integrazioni, ove applicabile;
- l'articolo 32 del decreto legge n. 189/2016, che disciplina il controllo dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) sulle procedure del Commissario straordinario ed estende il presidio di alta sorveglianza, di cui all'articolo 30 del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, agli interventi di ricostruzione pubblica;
- il previgente Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma, sottoscritto in data 2 febbraio 2021, che aggiorna il protocollo di alta sorveglianza sottoscritto il 28 dicembre 2016 e disciplina l'attività di controllo dell'ANAC mediante l'Unità Operativa Speciale;
- il Protocollo quadro di Legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza Agenzia Nazionale per l'Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo d'Impresa S.P.A. – Invitalia, la cui mancata accettazione nella lettera di incarico, costituisce causa di

esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012, n. 190;

- il Protocollo di legalità per i cantieri della ricostruzione post sisma 2016 in attuazione dell'art. 35, comma 8 della Legge n. 229/2016;

DATO ATTO che è stato sottoscritto il nuovo Accordo di vigilanza (nel seguito, anche "Accordo"), vigente dal 24 luglio 2023, di aggiornamento del sopra citato Accordo del 2 febbraio 2021, che razionalizza il sistema dei controlli, adeguandolo alle modifiche normative intervenute, fermo restando il presidio di legalità previsto dall'art. 32 del decreto legge n. 189/2016;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 3 dell'Accordo, sono sottoposti a verifica preventiva gli atti inerenti agli affidamenti di lavori di importo superiore a euro 1.000.000,00;

CONSIDERATO che, nell'ambito della ricostruzione pubblica, il citato D.L. 11 gennaio 2023, n. 3, convertito con modificazioni in L. 10 marzo 2023, n. 21, ha previsto che - fermo restando quanto previsto dall'art. 14 del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni nella legge 29 luglio 2021, n. 108 e ad eccezione della disciplina speciale di cui all'art. 53 bis, comma 3, dello stesso decreto legge - alle procedure connesse alla ricostruzione post-sisma si applicano, senza pregiudizio dei poteri e delle deroghe già previsti dalla legislazione vigente, le disposizioni di cui al Titolo IV Parte II del citato decreto legge;

VISTE:

- l'Ordinanza commissariale n. 140 del 30 maggio 2023, recante "*Ulteriori misure per la semplificazione e l'accelerazione della ricostruzione*";
- l'Ordinanza commissariale n. 145 del 28 giugno 2023, recante "*Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*", con le relative disposizioni in materia di applicazione del nuovo Codice dei contratti pubblici;
- l'Ordinanza commissariale speciale n. 49 del 26.07.2023, che ha previsto, tra l'altro che "[...] *l'intera attività della ricostruzione, al pari della contrattualistica pubblica, deve ispirarsi al principio del risultato codificato all'art. 1 del D.Lgs. n. 36 del 2023*" e ha qualificato gli interventi previsti dalle ordinanze n. 109/2020, 129/2022 e 137/2023 quali "Interventi di Particolare Urgenza e Criticità", ai sensi dell'art. 11, co. 2 del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., in considerazione della assoluta urgenza di provvedere anche al ripristino di essenziali servizi pubblici e di opere di urbanizzazione nei comuni colpiti dal sisma del 2016;
- le Ordinanze commissariali: n. 214 del 23 dicembre 2024 recante "*Proroga del regime transitorio del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'Ordinanza n. 145 del 28 giugno 2023 e disposizioni in materia di Building Information Modeling – BIM*"; n. 216 del 27 dicembre 2024 recante "*Disciplina delle misure in favore del controllo, della sicurezza e dell'innovazione nei cantieri, ai sensi dell'art. 35 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, nei territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria colpiti dagli eventi sismici a far data dal 24 agosto 2016*"; n. 227 del 9 aprile 2025, recante "*Disposizioni in materia di ricostruzione pubblica e contratti pubblici a seguito dell'entrata in vigore del decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209*" e n. 234 del 2 luglio 2025, recante "*Disposizioni in materia di qualificazione delle Stazioni appaltanti per la fase di esecuzione dei contratti pubblici uffici speciali per la ricostruzione e di Building Information Modeling-BIM*", che hanno, tra l'altro, prorogato il regime transitorio del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti; sospeso l'obbligo di utilizzo del BIM; confermato le deroghe agli articoli 57 e 102 e all'Allegato II.3 del Codice relativamente alle clausole sociali; stabilito disposizioni specifiche per la sicurezza e l'innovazione nei cantieri;

CONSIDERATO che, ai sensi della citata Ordinanza commissariale n. 234/2025, art. 1 ultimo

periodo, nell'esercizio dei poteri di deroga previsti dalla legge, il regime transitorio del Sistema di Qualificazione delle Stazioni Appaltanti - introdotto dall'art. 2 dell'Ordinanza n. 145/2023 e confermato dalle Ordinanze n. 162/2023, n. 196/2024 e n. 214/2024 - è stato prorogato al 31 dicembre 2025, con esclusivo riferimento agli Uffici Speciali per la Ricostruzione;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 settembre 2017, mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'ANAC in data 29 marzo 2017, integrata con la delibera n. 1078 del 21 novembre 2018, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e del 2017;

VISTA l'Ordinanza Commissariale n. 109 del 23 dicembre del 2020 recante: *"Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica"*, nella quale:

- è ricompreso, al n. ID 1236, l'intervento in questione, per un importo complessivo di € 1.500.000,00;
- la Regione Umbria, ente proprietario, è stata designata quale Soggetto attuatore ai sensi dell'art. 15, comma 1, del decreto legge n. 189/2016;
- ai sensi dell'art. 7 comma 2 gli USR possono esercitare funzioni di stazione appaltante per i soggetti attuatori;

RICHIAMATO il Decreto n. 115 del 09/02/2024 del Commissario straordinario che assegna le risorse aggiuntive di cui al "Fondo speciale per le compensazioni", ai sensi dell'art. 4 comma 1 dell'Ordinanza Commissariale n. 126/2022 e ss.mm.ii., per un importo pari a € 176.701,67 che, in aggiunta a € 1.500.000,00 programmato con O.C. n. 109/2020, assicura la copertura finanziaria di € 1.676.701,67 necessaria alla realizzazione dell'opera;

PREMESSO che:

- la Regione dell'Umbria, con nota acquisita al prot. USR n. 0042661 del 21.11.2025, ha dato mandato a questo USR di svolgere le funzioni di Stazione appaltante relativamente alla procedura negoziata in oggetto specificata per l'affidamento dei lavori "Ex Ferrovia Spoleto – Norcia: Frane Da Crollo/Scivolamento (I° Stralcio), per il tratto Spoleto – Sant'Anatolia Di Narco", per un importo complessivo stimato dell'appalto pari a € 1.227.195,80 oltre IVA (CUP I97D18001120001 - C.U.I. L80000130544201900025);
- l'intervento è finanziato con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'articolo 4 del decreto legge n. 189/2016, convertito dalla legge n. 229/2016, a carico della specifica contabilità speciale e che le risorse per il presente appalto sono state assegnate con Ordinanza Commissariale n. 109/2020 e con Decreto n. 115 del 09/02/2024 del Commissario straordinario che assegna le risorse aggiuntive di cui al "Fondo speciale per le compensazioni", ai sensi dell'art. 4 comma 1 dell'Ordinanza Commissariale n. 126/2022 e ss.mm.ii.;
- con Decisione a contrarre n. 12148 del 20/11/2025, assunta dal Servizio Infrastrutture per la Mobilità e Trasporto pubblico locale - Regione Umbria, e trasmessa con nota acquisita al prot. USR n. 0042661 del 21.11.2025 è stato disposto tra l'altro:
  - di stabilire:
    - di dare avvio al procedimento per la gara di appalto per l'affidamento dei lavori relativi all'intervento denominato "Ex Ferrovia Spoleto – Norcia: Frane Da Crollo/Scivolamento (I° Stralcio), per il tratto Spoleto – Sant'Anatolia Di Narco", CUP I97D18001120001, per un importo complessivo stimato a base di gara di € 1.227.195,80 oltre IVA come per legge, di cui € 1.201.546,46 per lavori soggetti a ribasso, comprensivi di € 529.361,57 per costi della manodopera non soggetti a

- ribasso, e € 25.649,34 per costi della sicurezza di cui all'articolo 100, del d.lgs. 81/2008 e s.m.i., non soggetti a ribasso;
- che il Responsabile Unico di Progetto è il Dott. Geol. Massimo Boni Responsabile Sez. Infrastrutture e servizi per la mobilità ecologica - Regione Umbria, per il quale risultano non sussistere cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del d.p.r., n. 62/2013, come disciplinato altresì dal Codice di comportamento dei dipendenti adottato dalla R.U. con DGR n. 1062/2024 e recepito dall'USR Umbria con determinazione direttoriale n. 2345 del 23 ottobre 2024;
  - che è stato accertato le prestazioni oggetto di appalto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2 del Codice, in particolare per il modesto valore, particolarmente distante dalla soglia comunitaria nonché per la località oggetto di esecuzione;
  - di individuare l'aggiudicatario a mezzo di procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno 10 (dieci) operatori economici, ove esistenti, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. d) del Codice, sulla base del criterio del prezzo più basso, determinato mediante ribasso unico ai prezzi dell'Elenco prezzi unitari posto a base di gara, ai sensi dell'art. 50 comma 4 del Codice, con l'applicazione dell'art. 54 comma 1 del medesimo decreto, prevedendo l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata secondo il "Metodo A" dell'Allegato II.2 al Codice, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
  - che saranno ritenute inammissibili le offerte economiche che superino l'importo a base di gara;
  - che l'appalto, ai sensi dell'art. 58, comma 2 del Codice, è costituito da un unico lotto funzionale poiché l'ulteriore suddivisione in lotti comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione dell'attività amministrativa, con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice stesso; inoltre, l'esigenza di coordinare i diversi operatori economici per diversi lotti avrebbe rischiato seriamente di pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto in modo unitario e coordinato, nonché un aggravio nella gestione integrata della sicurezza dei singoli cantieri;
  - che il contratto è stipulato a misura;
  - ai sensi dell'art. 119 comma 17 del Codice, le categorie di lavorazioni OS12B, OS21 e OG2, seppur subappaltabili nei limiti di legge, non potranno formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto;
  - che, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1 del Codice non viene richiesta la garanzia provvisoria di cui all'articolo 106;
  - che ai sensi dell'articolo 11, comma 2 e all'allegato I.01 del Codice, il Contratto collettivo applicabile è uno dei seguenti: F012 Edili Industria e cooperative; F015 Edili Artigianato; F018 Edilizia Piccole e Medie Imprese; fermo restando che gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente;
  - che il CPV è il seguente: 45233141-9 e il Codice ATECO è il seguente: 42.29.09;
  - che ai fini della presentazione dell'offerta non è previsto il sopralluogo obbligatorio;
  - di invitare un numero massimo di operatori economici pari a 15 individuati tra gli iscritti nell'Elenco regionale delle imprese di cui all'art. 26 della L.R. n. 3/2010 e

all'Anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del d.l. 189/2016, in possesso dei requisiti generali e speciali di partecipazione, nonché in possesso dei requisiti ulteriori oggettivi e coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza e rinvenibili all'interno del medesimo l'Elenco regionale delle imprese, come descritti nell'allegato riservato (parte integrante della decisione di contrarre), nonché nell'Avviso di avvio della procedura negoziata, nel rispetto del principio di rotazione del contraente uscente ex art. 49 del Codice e di invitare le migliori **15** imprese della graduatoria così formata, nonché tutte quelle imprese che hanno riportato la stessa posizione dell'ultima che risulta ammessa in base a tali criteri.

- che in attuazione dell'art. 132, comma 2, del Codice, ai contratti concernenti i beni culturali, in riferimento alla categoria di lavorazioni OG2 non si applica l'istituto dell'avvalimento di cui all'articolo 104 del Codice;
- che gli operatori economici che partecipano alla procedura di gara sono esonerati dal versamento del previsto contributo a favore dell'ANAC ai sensi del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la Delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, integrata con la delibera n. 1078 del 21 novembre 2018, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo;
- che il Soggetto Attuatore darà luogo alla revisione dei prezzi ai sensi dell'articolo 60 del Codice dei contratti e secondo le modalità di applicazione di cui all'allegato II.2.bis al Codice. Ai fini della determinazione della variazione dei costi e dei prezzi si utilizzano gli indici sintetici individuati ai sensi dell'art. 4 dell'Allegato II.2-bis del Codice, come disposto dal comma 4-quater dell'art. 60 del Codice, e la frequenza di monitoraggio degli indici è di 6 mesi;
- di incaricare la Sezione Gare e contratti - USR Umbria di svolgere le funzioni di stazione appaltante per l'affidamento dei lavori in oggetto;
- di approvare il Capitolato Speciale d'Appalto e lo Schema di contratto predisposti per l'affidamento delle opere di cui all'oggetto, con le caratteristiche e le modalità dettagliatamente indicate nei medesimi atti;
- che il valore globale stimato dell'appalto, nel limite della disponibilità economica dello stesso, è pari ad € 1.472.634,96, al netto di Iva;
- di approvare il seguente quadro economico:

#### A - LAVORI

A 1 Importo lavori	€ 1.201.546,46
<i>di cui:</i>	
A 1.1 Costo della manodopera	€ 529.361,57
A 1.2 Oneri della sicurezza aziendali	€ 30.038,66
A 2 Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 25.649,34

**TOTALE GENERALE LAVORI € 1.227.195,80**

#### B - SOMME A DISPOSIZIONE

B.1 Progettazione esecutiva e coordinamento in fase di progett.ne (compreso cnpaia 4%)	€ 50.593,83
B.2 Relazione geologica e indagini (compresi oneri 2%)	€ 18.839,40
B.3 VINCA (compresi oneri 4%)	€ 6.760,00
B.4 Valutazione Preventiva Interesse Archeologico (compresi oneri 4%)	€ 1.248,00
B.5 Incarico perizia demaniale per aree soggette a uso civico (compresi oneri 4%)	€ 739,94
B.6 Incentivo per funzioni tecniche art. 45, d.lgs 33/2013, quota 80% DGR 427/2024	€ 19.635,14
B.7 Incentivo funzioni tecniche art. 45, d.lgs 33/2013 quota 20% art. 10, comma 5, Ord. Comm. 223/2025	€ 4.908,78

B.8 Assistenza archeologica agli scavi (compresi oneri 4%)	€ 4.949,40
B.9 Accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche (IVA compresa)	€ 7.550,00
B.10 Espropri compresa iva per il bene espropriato permanente compresi usi civici	€ 3.607,00
B.11 Relazione CAM (cnpaia 4% e IVA compresi)	
	€ 1.295,64
B.12 Imprevisti (iva compresa), adeguamento prezzi e quinto d'obbligo	€ 42.633,15
B.13 IVA 22% su lavori a misura	€ 269.983,08
B.14 I.V.A. 22% su spese tecniche e VINCA	€ 16.762,51
<b>TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE</b>	<b>€ 449.505,87</b>
<b>IMPORTO TOTALE INTERVENTO A + B</b>	<b>€ 1.676.701,67</b>

RILEVATO che l'intervento in questione è ricompreso nel Programma Triennale OO.PP. anni 2025-2027 Regione Umbria, adottato con DGR n. 401 del 30/04/2025, ai sensi dell'art. 37 del Codice con il codice CUI n. L80000130544201900025;

RICHIAMATA le predette Ordinanze del Vice Commissario n. 12/2020 e n. 3/2022 successive modifiche e integrazioni con le O.V.C. sopra specificate, con la quale è stata istituita la Sezione gare e contratti - USR Umbria, incaricata tra l'altro di espletare le procedure di gara il cui Soggetto attuatore degli interventi è la Regione Umbria;

VISTA la nota riservata acquisita al prot. USR n. 0042661 del 21.11.2025, con la quale il RUP ha trasmesso l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata *de quo*. L'accesso a tale allegato riservato è differito ai sensi dell'art. 35, comma 2, lett. b) del Codice fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte medesime;

ACQUISITE le seguenti dichiarazioni rese ai sensi dell'art. 16 del Codice, con prot. USR n. 35809 del 06/10/2025 e successivi aggiornamenti trasmessi con nota prot. USR n. 0042661 del 21.11.2025:

- del RUP e valutata l'assenza di conflitti di interesse dal Dirigente L. Naldini (in atti);
- del Dirigente Leonardo Naldini del Serv. Infrastrutture per la mobilità e trasporto pubblico locale della R.U. e valutata l'assenza di conflitti di interesse da parte degli organi competenti (in atti);
- del D.L. Alberto Rossi del Servizio Infrastrutture per la mobilità e trasporto pubblico locale della R.U. e valutata l'assenza di conflitti di interesse dal Dirigente Naldini (in atti);

DATO ATTO che, ad oggi, sulla base delle dichiarazioni rilasciate, risulta che nei confronti del RUP e del Dirigente non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*", modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81, nonché il rispetto del Codice di comportamento dei dipendenti adottato dalla Regione Umbria - Giunta Regionale con DGR n. 1062/2024 e recepito dall'USR Umbria con Determinazione Direttoriale n. 2345 del 23 ottobre 2024;

PRESO ATTO che:

- i servizi di progettazione definitiva ed esecutiva, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione sono stati affidati al R.T.P. composto da: Ing. Giuseppe Federici, Ing. Stefano Pompili, Ing. Donatello Ranocchia Cutini;
- il Direttore dei lavori è l'Ing. Alberto Rossi del Servizio infrastrutture per la mobilità e trasporto pubblico locale – Regione Umbria, nominato con Determinazione Direttoriale del 29/07/2021 n. 7577;

- con nota prot. n. 0016798 del 21/05/2025 è stato trasmesso il Verbale di validazione redatto e sottoscritto dal RUP in data 15/05/2024;
- con Decreto del Dirigente Delegato USR Umbria n. 373 del 31/05/2024 è stato approvato il progetto esecutivo e concesso il contributo per un importo pari a € 1.676.701,67;

DATO ATTO che l'USR Umbria, in qualità di stazione appaltante delegata procederà alla gestione della fase di affidamento, dall'avvio della procedura all'interno della Piattaforma telematica di approvvigionamento certificata (Net4market), ivi inclusa l'acquisizione del CIG, l'accertamento del possesso dei requisiti, nei modi e termini previsti dalla normativa vigente, fino all'adozione del provvedimento di aggiudicazione;

CONSIDERATO che:

- la Regione Umbria ha pubblicato sul proprio sito l'Avviso di avvio di una consultazione ai sensi dell'art. 20, comma 2-bis del Codice;
- in ordine all'incarico conferito è stata attivata dalla Sezione Gare e contratti di questo Servizio, un'istruttoria finalizzata all'indizione della gara e all'elaborazione della relativa lettera di invito e della modulistica per la partecipazione, allegati tutti alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;
- all'esito dell'aggiudicazione il RUP prenderà in carico la procedura nella Piattaforma di approvvigionamento raggiungibile al seguente indirizzo [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_umbriadc](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc) e provvederà:
  - alla stipula del contratto;
  - al monitoraggio e all'esecuzione del contratto;
  - alla gestione dell'eventuale contenzioso;
  - a quant'altro necessario per la completa esecuzione dell'opera e relativo collaudo;
- l'entità totale dell'appalto, come determinata nella documentazione tecnica di gara, è inferiore alla soglia di applicazione della normativa comunitaria;
- l'importo complessivo stimato dell'appalto è pari a € 1.227.195,80 esclusa IVA, di cui:
  - € 1.201.546,46 per lavori soggetti a ribasso (di cui € 529.361,57 quali costi stimati della manodopera non soggetti a ribasso);
  - € 25.649,34 per i costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- il progetto da porre a base di gara è stato oggetto di verifica in data 29/08/2022 ed è stata effettuata la relativa validazione dal RUP in data 15/05/2024;
- il criterio di aggiudicazione è il criterio del prezzo più basso, secondo quanto previsto dall'art. 50 comma 4 del Codice, ed è applicata l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata secondo il "Metodo A" di cui all'Allegato II.2 al Codice, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- il ruolo di Presidente del Seggio di gara sarà assunto dal RUP Dott. Geol. Massimo Boni Responsabile Sez. Infrastrutture e servizi per la mobilità ecologica Regione Umbria;
- la documentazione di gara allegata alla Lettera di invito (All.1) è la seguente:
  - All.1.1 Modello domanda di partecipazione;
  - All.1.2 Modello dichiarazione assenza conflitto di interessi;
  - All.1.3 Modello dichiarazione titolare effettivo;
  - All.1.4 Modello dichiarazione di equivalenza tutele CCNL;
  - All.1.5 Disciplinare telematico e timing di gara;
  - All.1.6 Modello dichiarazione impresa ausiliaria;
- che ai sensi dell'art. 108, comma 10 del Codice, la Stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, nonché la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida;

VISTA la Determinazione Direttoriale Regione Umbria del 24/07/2019 n. 7362 e successiva modifica con DDD del 29/07/2021 n. 7577 di individuazione del Gruppo di lavoro ed attribuzione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del Codice, secondo le modalità e i criteri stabiliti dall'Ordinanza commissariale n. 223 del 31 gennaio 2025, recante *“Nuova disciplina delle modalità e dei criteri di ripartizione delle risorse finanziarie destinate agli incentivi tecnici di cui all'articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”*;

RITENUTO di procedere all'affidamento dei lavori dell'intervento *“Ex Ferrovia Spoleto – Norcia: Frane Da Crollo/Scivolamento (1° Stralcio), ID 1236, per il tratto Spoleto – Sant’Anatolia Di Narco (PG)”*, per un importo complessivo stimato di € 1.227.195,80 oltre IVA di cui:

- € 1.201.546,46 per lavori soggetti a ribasso (di cui € 529.361,57 quali costi stimati della manodopera non soggetti a ribasso);
- € 25.649,34 per i costi della sicurezza non soggetti a ribasso;

mediante l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera d) del Codice, da espletarsi in modalità telematica attraverso la Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata “Portale acquisti Umbria” raggiungibile all'indirizzo [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_umbriadc](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc) previa consultazione di almeno 10 operatori economici, ove esistenti, individuati dal RUP con le modalità indicate nella Decisione a contrarre n. 12148 del 20/11/2025, nel rispetto del principio di rotazione e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza, da aggiudicarsi sulla base del criterio del prezzo più basso, determinato mediante ribasso unico sui prezzi dell'Elenco prezzi unitari posto a base di gara, secondo quanto previsto dall'art 50 comma 4 del Codice, con esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata secondo il "Metodo A" di cui all'Allegato II.2 al Codice, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque. Prevedendo un termine per la presentazione delle offerte non inferiore a giorni 15 (quindici) dalla data di trasmissione delle lettere di invito;

VISTA la Lettera di invito, il Disciplinare telematico e la modulistica per la partecipazione alla procedura di gara, predisposti dalla Sezione Gare e contratti di questo Servizio;

VISTO altresì il Capitolato Speciale d'Appalto e lo Schema di contratto approvato con decisione a contrarre della Regione Umbria n. 12148 del 20/11/2025;

VERIFICATO che nel citato schema di contratto sono fedelmente inserite le clausole di cui all'articolo 5 dell'Accordo di alta sorveglianza del 21.07.2023, nonché le pertinenti clausole del citato Protocollo Quadro di legalità del 2017;

DATO ATTO che, in ragione dell'importo, per il presente affidamento, ai sensi dell'articolo 3 del sopra specificato Accordo di alta sorveglianza del 21/07/2023, è stato espletato il procedimento di verifica preventiva e acquisito, al prot. n. 0135581 del 23/10/25 il parere dell'Anac/UOS;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 17, comma 3, del Codice dei contratti, la presente procedura deve concludersi nel termine di tre mesi di cui all'allegato I.3, recante “Termini delle procedure di appalto e di concessione”, salvo proroga nei casi consentiti;

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente  
D E T E R M I N A

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge 241 del 7 agosto 1990 e ss.mm.ii.;
2. di prendere atto delle decisioni già assunte con Decisione a contrarre della Regione Umbria n. 12148 del 20/11/2025, di cui alle premesse, avente a oggetto *“Sisma 2016 –*

O.C.S.R. n. 109/2020 – *Decisione di contrarre per l'affidamento dei lavori di realizzazione, riparazione, ripristino con miglioramento sismico o ricostruzione delle opere pubbliche e dei beni culturali danneggiati dal sisma 2016 – art. 15 del d.l. 17 ottobre 2016, n. 189. “Ex ferrovia Spoleto – Norcia: frane da crollo/scivolamento (1° stralcio), per il tratto Spoleto – Sant’Anatolia di Narco, mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. d), del D.lgs n. 36/2023 e ss.mm.ii. - soggetto attuatore: Regione Umbria. CUP 197D18001120001- C.U.I. L80000130544201900025. Prenotazione impegno sul cap. 06897\_S. Utilizzo quote di avanzo vincolato di amministrazione e accertamento somme”, nonché della documentazione trasmessa dal RUP e acquisita al protocollo USR Umbria n. 42661 del 21.11.2025, per l’espletamento della procedura di selezione, in considerazione di quanto ivi previsto;*

3. di procedere all'affidamento dei suddetti lavori inerenti all'intervento denominato “Ex ferrovia Spoleto - Norcia frane da crollo e scivolamento, ID 1236, tratto Spoleto – Sant’Anatolia di Narco (PG)”, mediante indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, ai sensi della Decisione di contrarre della Regione Umbria n. 12148 del 20/11/2025;
4. di dare atto che il valore globale stimato dell'appalto, nei limiti della disponibilità economica dell'intervento, è pari ad € 1.472.634,96, al netto di Iva;
5. di dare atto che l'importo complessivo stimato a base di gara è pari a € 1.227.195,80, al netto dell'IVA, è così determinato:
  - € 1.201.546,46 per lavori, di cui € 529.361,57 per costi della manodopera;
  - € 25.649,34 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
6. di prendere atto che:
  - l'affidamento avverrà mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera d) del Codice, da espletarsi in modalità telematica sulla Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata “Portale acquisti Umbria” raggiungibile all'indirizzo: [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_umbriadc](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc), previa consultazione di almeno 10 operatori economici, ove esistenti, individuati dal RUP con le modalità indicate nella decisione a contrarre n. 12148 del 20/11/2025, da aggiudicarsi sulla base del criterio del prezzo più basso, determinato mediante ribasso unico sull'Elenco prezzi unitari posto a base di gara, scorporati i costi della sicurezza non soggetti a ribasso, secondo quanto previsto dall'art 50 comma 4 del Codice, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, individuata secondo il "Metodo A" di cui all'Allegato II.2 al Codice, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
  - le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in oggetto sono quelle quantificate nel quadro economico riportato in narrativa di cui alla Decisione a contrarre della Regione Umbria n. 12148 del 20/11/2025;
  - il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è il Dott. Geol. Massimo Boni, che svolgerà anche il ruolo di Presidente del Seggio di gara, per il quale risultano non sussistere cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice dei contratti ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, come disciplinato altresì dal Codice di comportamento dei dipendenti adottato dalla Regione Umbria - Giunta Regionale con DGR n. 1062/2024 e recepito dall'USR Umbria con determinazione direttoriale n. 2345 del 23 ottobre 2024, come da dichiarazione in atti;

- la medesima dichiarazione (in atti) è stata resa altresì dal Direttore dei lavori ing. Alberto Rossi del Servizio infrastrutture per la mobilità e trasporto pubblico locale R.U. e dal Dirigente del Servizio Infrastrutture per la mobilità e trasporto pubblico locale R.U., Ing. Leonardo Naldini, come specificato in narrativa;
7. di dare atto che:
    - il Responsabile del procedimento di gara della Stazione appaltante è l'Ing. Gianluca Fagotti Dirigente del Servizio Gare contratti e controlli - USR Umbria, per il quale risultano non sussistere cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice dei contratti ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, come disciplinato altresì dal Codice di comportamento dei dipendenti adottato dalla Regione Umbria - Giunta Regionale con DGR n. 1062/2024 e recepito dall'USR Umbria con determinazione direttoriale n. 2345 del 23 ottobre 2024, come da dichiarazione in atti valutata dal R.P.C.T. - USR Umbria;
    - il Codice CIG acquisito dal Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, salva la successiva presa in carico da parte del RUP suindicato al termine della fase di aggiudicazione, è il seguente: B93620E521;
  8. di invitare alla procedura **n. 15 operatori economici** individuati dal RUP tra gli iscritti nell'Elenco regionale delle imprese di cui all'art. 26 della L.R. n. 3/2010 e all'Anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del d.l. 189/2016, in possesso dei requisiti generali e speciali di partecipazione, nonché degli ulteriori requisiti oggettivi riportati nell'avviso di avvio della procedura negoziata nonché nell'allegato riservato alla Decisione a contrarre n. 12148 del 20/11/2025, acquisita con prot. pec n. 0042661 del 21.11.2015, il cui accesso è differito ai sensi dell'art. 35, comma 2, lett. b) del Codice fino alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
  9. di fissare un termine per la presentazione delle offerte non inferiore a giorni 15 (quindici) dalla data di trasmissione delle lettere di invito;
  10. di recepire le scelte discrezionali del RUP stabilite nella Decisione a contrarre n. 12148/2025, in particolare, le seguenti modalità:
    - determinazione del corrispettivo è a "Misura";
    - non trovano applicazione le clausole sociali di cui agli articoli 57, comma 1, lettera a), e comma 2-bis, e 102, comma 1, lettera c) e l'Allegato II.3 del Codice, come modificato dal Correttivo D.lgs. n. 209/2024 in virtù della deroga ai sensi dell'art. 2 dell'Ordinanza commissariale n. 227 del 09/04/2025;
    - non è previsto il sopralluogo obbligatorio ai fini della presentazione dell'offerta;
    - che ai sensi dell'art. 119 comma 17 del Codice, le categorie di lavorazioni OS12B, OS21 e OG2, seppur subappaltabili nei termini di legge, non potranno formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto;
  11. di riservarsi la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida, purché ritenuta conveniente e congrua dal RUP, nonché la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto e ciò non oltre il termine di trenta giorni dalla conclusione delle valutazioni delle offerte;
  12. di approvare i seguenti documenti di gara: Lettera di invito (**Allegato 1**), comprensiva della modulistica per la partecipazione e disciplinare telematico (**Allegato 1.1 - 1.2 - 1.3 - 1.4 - 1.5 - 1.6**), allegati tutti quali parti integranti e sostanziali al presente atto, predisposti da questa S.A. secondo quanto stabilito nella Decisione a contrarre e a quanto disciplinato nel CSA di cui alla medesima determinazione della Regione Umbria;
  13. di dare atto che la documentazione di gara, elencata nella suddetta Lettera di invito, nonché il progetto esecutivo approvato con DD n. 4345 del 29/04/2025, seppur non materialmente allegati al presente atto, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

14. di dare atto che l'appalto è interamente finanziato con i fondi stanziati per gli oneri derivanti dall'attuazione delle previsioni contenute nell'Ordinanza Commissariale n. 109/2020 e con le risorse aggiuntive di cui al "Fondo speciale per le compensazioni" ai sensi dell'art. 4 comma 1 dell'Ordinanza Commissariale n. 126/2022 e ss.mm.ii.;
15. di dare atto che l'USR Umbria, in qualità di stazione appaltante, anche ai sensi dell'art. 7 comma 2 O.C. n. 109/2020, gestirà la fase di affidamento, dall'avvio della procedura all'interno della Piattaforma telematica di approvvigionamento certificata (Net4market), ivi inclusa l'acquisizione del CIG, l'accertamento del possesso dei requisiti, nei modi e termini previsti dalla normativa vigente, fino all'adozione del provvedimento di aggiudicazione;
16. di dare atto che, ai sensi dell'articolo 17, comma 3, del Codice dei contratti, la presente procedura deve concludersi nel termine di tre mesi di cui all'allegato I.3, recante "*Termini delle procedure di appalto e di concessione*", salvo proroga nei casi consentiti;
17. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 37 comma 1 e 2 e art. 23, comma 1, lettera b) del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 (Amministrazione Trasparente), ed ai sensi degli articoli 20 e 28 del Codice;
18. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 24/11/2025

L'Istruttore  
Loredana Zaccari  
Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

Perugia lì 24/11/2025

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa  
Il Responsabile  
- Silvia Sensi  
Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 24/11/2025

Il Dirigente Vicario  
- Gianluca Fagotti  
Firma apposta digitalmente ai sensi  
delle vigenti disposizioni di legge