



VICE COMMISSARIO
STRAORDINARIO
SISMA 2016

UFFICIO SPECIALE
RICOSTRUZIONE UMBRIA
U.S.R. UMBRIA



Servizio Ricostruzione Pubblica

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 355 DEL 21/02/2022

OGGETTO: Eventi sismici 2016. Ordinanza speciale del Commissario straordinario del Governo n. 11 del 15.07.2021 recante “Interventi di ricostruzione delle scuole e del municipio del Comune di Norcia”. Approvazione procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell’art. 5 commi 1 lettera c) e 5 dell’O.S. n. 11/2021, svolta in modalità telematica ai sensi dell’art. 58 del D.lgs. n. 50/2016, preceduta da specifico Avviso di indagine di mercato per l'affidamento della progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori di “Ristrutturazione e rifunzionalizzazione dell’Ospedale di Norcia danneggiato a seguito degli eventi sismici del 24 agosto 2016 e successivi”. Determinazione a contrarre e approvazione dell’Avviso di indagine di mercato. Soggetto attuatore: Regione Umbria. CUP: I57B19000020001

VISTO il D.lgs. 30 marzo 2001, n.165 e sue successive modifiche e integrazioni;

VISTA la L. 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche e integrazioni;

VISTA la L. regionale 16 settembre 2011, n. 8, “*Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali*”;

VISTA la Direttiva 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2019/1780 della Commissione del 23/09/2019 che stabilisce modelli di formulari per la pubblicazione di avvisi e bandi nel settore degli appalti pubblici;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*” e successive modifiche e integrazioni, di

seguito anche “Codice” e il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modifiche e integrazioni per la parte ancora vigente, di seguito anche “Regolamento”;

VISTO il D.lgs. n. 42 del 22 gennaio 2004 “Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell’art. 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137”;

VISTO il D.M. del Ministero dei Beni dei beni e delle attività culturali e del turismo, 22 agosto 2017, n. 154 (Regolamento sugli appalti pubblici di lavori riguardanti i beni culturali tutelati ai sensi del d.lgs. n. 42 del 2004, di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016);

VISTO il Regolamento (CE) N. 213/2008 della Commissione del 28 novembre 2007, recante modifiche del Regolamento (CE) n. 2195/2002 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al vocabolario comune per gli appalti pubblici (CPV) e delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE del Parlamento europeo e del Consiglio relative alle procedure per gli appalti pubblici, per quanto riguarda la revisione del CPV;

VISTO il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.e i., in particolare gli artt. 1 e 2, recanti disposizioni di semplificazione delle procedure per l’incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all’aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia e sopra soglia; artt. 6, in materia di Collegio consultivo tecnico, e 11, commi 1 e 2, che introduce il principio della prevalenza delle norme di maggiore semplificazione e individua gli interventi e le opere urgenti di particolare criticità;

VISTO il D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni in L. 29 luglio 2021, n. 108 e ss.mm.ii;

VISTA il D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni in L. 17 luglio 2020, n. 77 e successive modifiche e integrazioni, recante misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19;

VISTA la L. 12 agosto 2010, n. 136 e ss.ms. e ii.;

VISTA la normativa “anticorruzione” con particolare riferimento all’obbligo di astensione disciplinato dall’art. 6 bis della L. n. 241/90, dagli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dal Codice di comportamento dei dipendenti dell’USR Umbria Decreto del vice commissario - Presidente Regione Umbria n. 25 del 21/12/2017;

VISTO il D.L. 17 ottobre 2016, n. 189, recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016”, convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n.229 e s. m. e i., in particolare: l’art. 1 e nello specifico i commi 4 (Gestione straordinaria), 4-quinquies (Stato d’emergenza) e 5 (Presidenti di Regione-Vice Commissari); l’art. 2 (Funzioni del Commissario straordinario e dei vice commissari); l’art. 3 (Istituzione Uffici speciali per la ricostruzione post sisma - U.S.R.); l’art 4, comma 4 (Contabilità speciali aperte per la gestione delle risorse trasferite dal C.S.); l’art. 14 (Ricostruzione pubblica) e l’art. 15 (Soggetti attuatori degli interventi relativi alle opere pubbliche e beni culturali), co. 1,

lett. a), in base al quale *“Per la riparazione, il ripristino con miglioramento sismico o la ricostruzione delle opere pubbliche e dei beni culturali, di cui all'art.14, comma 1, i soggetti attuatori degli interventi sono [...] le regioni, anche attraverso gli uffici speciali per la ricostruzione”*; l'art. 30 (Legalità e trasparenza), co.1, che prevede l'istituzione della Struttura di Missione competente alle verifiche finalizzate alla prevenzione e al contrasto delle infiltrazioni della criminalità organizzata nell'affidamento e nell'esecuzione dei contratti connessi agli interventi per la ricostruzione;

VISTE la delibera del Consiglio dei Ministri 25 agosto 2016, recante *“Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”* e le ulteriori deliberazioni con le quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza e successivamente prorogato lo stato di emergenza; in particolare visto l'art. 1, comma 449, della L. n. 234 del 30 dicembre 2021 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024.) ai sensi del quale, allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione dei processi di ricostruzione, all'articolo 1 del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo il comma 4-quinquies è inserito il seguente: « 4-sexies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2022;

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica sottoscritto in data 02/02/2021 (aggiornamento del protocollo sottoscritto il 28/12/2016), ex art. 32 del decreto legge 189/2016, tra il Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori interessati dal sisma 2016 (di seguito anche “Commissario straordinario del Governo”), l'ANAC, Invitalia e i vice commissari - Presidenti di Regione; in particolare gli artt. art. 3 e 7 recanti disposizioni sullo svolgimento delle attività di vigilanza preventiva-collaborativa e post-gara di ANAC – U.O.S. sulle procedure suddette;

VISTE le Ordinanze del vice commissario del Governo per la ricostruzione sisma 2016 (di seguito anche “vice commissario ricostruzione Umbria”) n. 2/2016, n. 4/2017, n. 6/2018, n. 1/2019, n. 12/2020, n. 1/2021, 10/2021 e la n.1/2022, nonché la determinazione direttoriale n. 1516/2021, con le quali è stato formalmente costituito l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria, di seguito denominato USR Umbria, per l'esercizio delle funzioni e competenze attribuite dal decreto L. 189/2016, nonché definita la dotazione organica dell'USR Umbria, attribuiti gli incarichi inerenti alle strutture dirigenziali e gli incarichi di posizione organizzativa alla predetta struttura, ridefinite le declaratorie dei servizi e approvate le declaratorie delle P.O.;

VISTE in particolare le sopracitate ordinanze:

- n. 10/2021, ex art. 1 co. 4, con cui, nell'ambito della ricostruzione pubblica, gli atti di

natura gestionale, attribuiti dal decreto medesimo e dalle Ordinanze del Commissario straordinario al vice commissario ricostruzione Umbria, sono delegati al Dirigente del Servizio Ricostruzione pubblica – USR Umbria;

- n. 12/2020 e la determinazione direttoriale n. 1516 del 01/07/2021 con le quali sono state approvate le nuove declaratorie e la nuova organizzazione dei Servizi e delle Sezioni afferenti l'USR Umbria, in particolare la Sezione “gare e contratti per la ricostruzione pubblica” che è stata, tra l'altro, incaricata di espletare anche le procedure di gara di diretta attuazione della Regione Umbria;

VISTA la D.G.R. n. 562 del 16/06/2021 “Programma triennale dei lavori pubblici della Regione Umbria 2021-2023. APPROVAZIONE” in cui la gara per l'intervento sull'Ospedale di Norcia era inserito per l'anno 2021;

VISTA la D.G.R. n. 1334 del 22/12/2021 “Programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023. Modifica alla programmazione della Regione Umbria approvata con D.G.R. n. 562 del 16/06/2021 “in cui la gara per l'intervento sull'Ospedale di Norcia è inserito per l'anno 2022;

VISTA l'Ordinanza del Commissario straordinario del Governo del 14 maggio 2018, n. 56 con la quale è stato approvato il secondo programma delle opere pubbliche e si è proceduto all'individuazione degli interventi che rivestono importanza essenziale ai fini della ricostruzione, tra i quali, l'intervento di rifunzionalizzazione e ristrutturazione dell'Ospedale di Norcia (edificio ex convento) ed è stato stanziato a tal fine l'importo di € 4.500.000,00;

VISTA l'Ordinanza del Commissario straordinario del Governo del 21 novembre 2020, n. 109 con la quale è stato approvato un elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica ed è stato stanziato per l'intervento sull'Ospedale di Norcia l'importo complessivo di € 5.400.000,00;

VISTA l'Ordinanza speciale del Commissario straordinario del Governo del 15 luglio 2021, n. 11 (di seguito anche “O.S. n. 11/2021”) recante “*Interventi di ricostruzione delle scuole e del municipio del Comune di Norcia*” che prevede, tra l'altro:

- all'art. 1 l'individuazione dell'intervento in oggetto per un importo stimato di € 9.400.000,00, di cui € 5.400.000,00 già autorizzato con ordinanza commissariale n. 109 del 2020, con incremento di € 4.000.000,00. L'O.S. n. 11/2021, inoltre, ne specifica la particolare urgenza, ai sensi e per gli effetti dell'ordinanza commissariale n. 110 del 2020, evidenziando che l'intervento: “*per la posizione e per la pluralità dei servizi erogati, riveste una valenza strategica rilevante non solo a livello locale ma anche nell'ambito della rete sanitaria regionale e il ripristino delle altre opere pubbliche, tutte site all'interno del centro storico e in prossimità della centrale piazza San Benedetto, riveste carattere d'urgenza legato al recupero della funzionalità pubblica e del valore identitario e simbolico, per cui occorre procedere con immediatezza alla riparazione dei danni ed al*

miglioramento sismico per poter restituire l'edificio alla sua storica funzione”;

- all'art. 3 co. 2 che, per gli interventi di ricostruzione dell'Ospedale, il soggetto attuatore è la Regione Umbria, confermando quanto stabilito con D.G.R. Umbria n. 856 del 02 agosto 2018 - emendata con D.G.R. Umbria n.1423 del 10/12/2018 - che ha assegnato al Servizio *“Opere pubbliche: programmazione, progettazione e attuazione”* la realizzazione dell'intervento in argomento;
- all'art. 5 comma 1 lettera c) che: *“per i contratti di lavori, servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, di importo superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, è consentito ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo n. 50 del 2016 [...]”;* all'art. 5 co. 3. che: *“Al fine di ridurre i tempi di verifica di congruità delle offerte anomale, in deroga all'articolo 95 comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016, il soggetto attuatore può adottare il criterio di aggiudicazione con il prezzo più basso e, per appalti di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e non aventi carattere transfrontaliero, con esclusione automatica delle offerte anomale individuate con le modalità di cui dall'articolo 97, commi 2 e 2bis, del decreto legislativo n. 50 del 2016 [...]”;* all'art. 5 co. 5 che: *“Il soggetto attuatore, in deroga all'articolo 59 del decreto legislativo n. 50 del 2016, può affidare i lavori ponendo a base di gara il progetto definitivo.”;* consentendo, con il successivo co. 9 (art. 5), l'impiego del sistema cd. di inversione procedimentale di cui all'articolo 133, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016 anche per le procedure negoziate;

VISTA l'Ordinanza del Commissario straordinario del Governo n. 57 del 4 luglio 2018, recante *“Disciplina della costituzione e quantificazione del fondo di cui all'articolo 113, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, e regolamentazione delle modalità e dei criteri di ripartizione delle relative risorse finanziarie”;*

PREMESSO che:

- con determinazione direttoriale n. 9786 del 26/09/2018 della Regione Umbria è stata nominata Responsabile unico del procedimento dell'intervento in oggetto, ai sensi dell'art. 31 del Codice, l'Ing. Patrizia Macaluso, Responsabile della sezione *“Programmazione e monitoraggio OO.PP., sicurezza dei cantieri, Osservatorio regionale contratti pubblici, Elenco regionale dei prezzi”;*
- con determinazione dirigenziale n. 6816 del 31.07.2020 della Regione Umbria è stato

approvato il Documento di indirizzo alla progettazione dell'intervento che ha definito, in relazione al plesso ospedaliero, gli obiettivi generali da perseguire attraverso la realizzazione dell'intervento, i fabbisogni della collettività posti a base dell'intervento, le specifiche esigenze qualitative e quantitative che devono essere soddisfatte attraverso la realizzazione dell'intervento;

- con determinazione dirigenziale n. 756 del 27.01.2021 della Regione Umbria, avente ad oggetto *“Affidamento del servizio di redazione dello studio di fattibilità, progettazione definitiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione relativo all'intervento di Ristrutturazione e rifunzionalizzazione dell'Ospedale di Norcia, danneggiato a seguito degli eventi sismici del 24 agosto 2016 e successivi”* è stato aggiudicato l'appalto al costituendo RTP tra: Studio Speri Società di ingegneria S.r.l., con sede in Roma Lungotevere delle Navi n. 19, P.I. 01980341000 (mandatario), 3TI Progetti Italia-Ingegneria Integrata Spa con sede in Roma, Via delle Sette Chiese n. 142, P.I. 07025291001, Lenzi Consultant Srl con sede in Roma, Via Adda n.55, P.I.02085001002, Dott.ssa Mariangela Preta P.I. 02937930796 e Dott.ssa Cecilia Bernardini P.I. 03529510582 (mandanti) - Aggiudicazione divenuta efficace con D.D. n. 4488 del 12/05/2021;
- con determinazione direttoriale n. 7558 del 29.07.2021 della Regione Umbria recante *“D.D. n. 12214/2020 - Intervento Ospedale di Norcia”* nel Comune di Norcia (PG). Nomina del Gruppo di lavoro di supporto al RUP, Ing. Patrizia Macaluso [...], tra l'altro, è stato nominato Direttore dei lavori l'Arch. Luca Rossi, dipendente regionale;
- con nota acquisita dalla Regione Umbria al prot. n. 0210557-2021 -E- del 02/11/2021 i progettisti hanno consegnato il progetto definitivo;
- con nota dell'11.11.2021 il RUP ha inviato all'USR Umbria e al Sub Commissario Ing. Fulvio Maria Soccodato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Struttura Commissariale sisma 2016 il progetto definitivo al fine di procedere all'indizione della Conferenza dei servizi speciale (di seguito anche Conferenza speciale) al termine della quale si procederà alla verifica finale e alla validazione del progetto definitivo;
- con determinazione dirigenziale n. 1154 del 03.02.2022 del dirigente del *“Servizio opere e lavori pubblici, osservatorio contratti pubblici, ricostruzione post-sisma”* della Regione Umbria, acquisita al prot. USR Umbria n. 00003395 del 07.02.2022, avente ad oggetto *“Intervento di “Ristrutturazione e rifunzionalizzazione dell'Ospedale di Norcia danneggiato a seguito degli eventi sismici del 24 agosto 2016 e successivi” - CUP: I57B19000020001. Approvazione “Relazione generale” e indicazioni sulla procedura di appalto”* è stato disposto - nelle more dell'approvazione del progetto definitivo da parte della Conferenza speciale - tra l'altro:
 - di prendere atto delle indicazioni fornite dal RUP in merito alle attività da porre in

essere per la prosecuzione dell'intervento di cui all'oggetto;

- di procedere, pertanto, all'affidamento congiunto della progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori dell'intervento di *“Ristrutturazione e rifunzionalizzazione dell'ospedale di Norcia danneggiato a seguito degli eventi sismici del 24 agosto 2016 e successivi”* - CUP: I57B19000020001 dell'importo complessivo stimato di € 7.572.164,86 di cui € 7.039.621,02 per lavori soggetti a ribasso, € 277.558,81 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso (per un importo complessivo dei lavori pari a € 7.317.179,83), € 254.985,03 per la progettazione esecutiva soggetta a ribasso, oltre a € 1.827.835,14 per somme a disposizione della Stazione appaltante. I costi della manodopera ammontano a € 2.369.872,70 esclusi quelli per i lavori nei giorni prefestivi e festivi stimati in € 301.516,80; gli oneri della sicurezza aziendali ammontano a € 126.212,34;
- di dare atto che il progetto di che trattasi, in corso di approvazione tramite Conferenza speciale, potrà subire variazione degli importi delle categorie economiche e relative lavorazioni in esito al procedimento della medesima conferenza; ne discende che la gara d'appalto, fermo restando le classifiche necessarie per la partecipazione potrà essere esperita su importi differenti ma comunque congruenti con i valori attuali del quadro economico allo stato disponibile;
- di procedere all'affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione di massimo n. 10 (dieci) operatori economici, in possesso dei requisiti di carattere generale e speciale previsti per il suddetto affidamento, previa pubblicazione di Avviso indagine di mercato al fine di individuare i soggetti da invitare alla eventuale procedura negoziata da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso;
- di stabilire che nel caso in cui le manifestazioni di interesse risultassero superiori a 10 (dieci), la Stazione appaltante - fermo il possesso dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economico - finanziaria e tecnico-professionale stabiliti nell'Avviso e a condizione che sussistano al momento della presentazione dell'istanza per manifestazione di interesse - procederà ad invitare i dieci operatori economici che avranno conseguito il maggiore punteggio nella graduatoria risultante dalla sommatoria dei punteggi relativi ai requisiti preferenziali (1. rapporto dimensionale – 2. operatività diretta – 3. certificazioni di qualità), come riportati nella medesima D.D. n. 1154/2022;
- di approvare, nelle more dell'approvazione del progetto definitivo da parte della Conferenza speciale, la *“Relazione generale”* dell'intervento contenente la sintesi dell'intervento nonché tutte le informazioni necessarie all'espletamento dell'Indagine di mercato, allegata alla medesima D.D. n. 1154/2022 quale sua parte integrante e sostanziale;

- di dare mandato - in considerazione di quanto previsto dall'Ordinanza del vice commissario ricostruzione Umbria del 23 dicembre 2020, n. 12 e dalla determinazione direttoriale R.U. del 01/07/2021, n. 1516, con la quale sono state approvate le nuove declaratorie e la nuova organizzazione dei Servizi e delle Sezioni afferenti l'USR Umbria – al Serv. Ricostruzione pubblica, Sez. “gare e contratti”, di espletare anche la presente procedura;
- di dare atto che all'approvazione del CSA, dello schema di contratto e del relativo cronoprogramma si procederà con successivo atto;
- di trasmettere il presente atto all'Ufficio Gare del Serv. Ricostruzione pubblica dell'USR Umbria per gli adempimenti di competenza;

VISTO l'art. 32, comma 2 del Codice che prevede che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

RILEVATO che l'intervento di cui all'oggetto:

- è previsto per gli anni 2021 e 2022 nel “Programma triennale dei lavori pubblici della Regione Umbria 2021-2023” di cui alle sopracitate D.G.R. n. 562/2021 e n. 1334/2021;
- ha un valore stimato compreso negli importi previsti dall'art. 5, c. 1, lett. c) dell'O.S. n. 11/2021 (c.d. sopra soglia comunitaria);
- può essere affidato tramite procedura negoziata di cui all'art. 63 del D.lgs. n. 50/2016, come stabilito dall'O.S. n. 11/2021 ex art. 5 co. 1 lettera c) ovvero *“previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e dei principi di cui all'articolo 30 del decreto legislativo n. 50 del 2016”* e co. 5 del medesimo articolo 5 (c.d. appalto integrato); da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso ex art. 5 co. 3 (O.S. n. 11/2021), in deroga all'art. 95, co. 2 del Codice, con le modalità previste dall'art. 97 del Codice; con l'impiego del sistema cd. di inversione procedimentale (art. 5 co. 9 O.S. n. 11/2021), di cui all'articolo 133, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016 anche per le procedure negoziate;
- sarà appaltato attraverso un unico lotto funzionale ai sensi dell'art. 51 comma 1 del Codice, in quanto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori riguarda una struttura singola adibita ad ospedale, nella quale gli interventi dovranno essere realizzati unitariamente e nel minor tempo possibile, trattandosi di intervento prioritario di ricostruzione di edificio strategico nei territori colpiti dal sisma 2016 e successivi. Inoltre il RUP ha dato atto che, in caso di suddivisione in lotti, l'esecuzione risulterebbe eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico e la conseguente esigenza di coordinare i diversi operatori economici afferenti ai singoli lotti rischierebbe di

pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto e la tempistica di realizzazione;

CONSIDERATO che:

- esaminata la normativa vigente in materia e la documentazione acquisita al prot. n. 00003395 del 07.02.2022 e sopra richiamata, possono essere confermate tutte le scelte e le indicazioni operate dal RUP Ing. Patrizia Macaluso, con riferimento all'intervento in oggetto e riportate al punto 1. della D.D. della Regione Umbria n. 1154/2022, che si intendono qui tutte integralmente richiamate e riportate, comprese le categorie delle lavorazioni, relativamente ai lavori da affidare (prevalente, scorporabili) e le prestazioni principali e secondarie relativamente ai servizi di ingegneria e di architettura, nonché i requisiti preferenziali e i relativi valori di riferimento (1. rapporto dimensionale – 2. operatività diretta – 3. certificazioni di qualità);
- la suddetta D.D. della Regione Umbria (n. 1154/2022) e l'allegata "*Relazione generale*" dell'intervento contengono le informazioni necessarie e sufficienti all'espletamento dell'Indagine di mercato propedeutica alla procedura di gara;
- la restante documentazione di gara, necessaria all'espletamento dell'eventuale successiva procedura negoziata, sarà approvata da questa S.A. con successivo atto;
- la spesa per l'intervento in oggetto, pari a complessivi di € 9.400.000,00, trova copertura finanziaria nelle risorse stanziare dall'Ordinanza commissariale n. 109/2020 e nelle ulteriori risorse di cui all'O.S. n. 11/2021, trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - vice commissario, aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4 del D.L. n. 189 del 17 ottobre 2016, convertito con modificazioni in L. 15 dicembre 2016 n. 229 e ss. mm. e ii.;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, approvate con delibera n. 1097 del 26/10/2016 e aggiornate con successiva delibera n. 206 del 01/03/2018 e s. m. e i., recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" e in particolare le disposizioni contenute nel paragrafo dedicato alle indagini di mercato;

CONSIDERATO che:

- nel rispetto della citata normativa e delle scelte operate dal RUP, questa S.A. procederà, pertanto, all'affidamento in oggetto mediante procedura negoziata previa consultazione di massimo n. 10 (dieci) operatori economici, in possesso dei requisiti di carattere generale, di idoneità professionale e speciale previsti per il suddetto affidamento, previa pubblicazione di Avviso di indagine di mercato al fine di individuare i soggetti da invitare alla eventuale procedura negoziata per l'affidamento congiunto della progettazione esecutiva e realizzazione dei lavori di "*Ristrutturazione e rifunzionalizzazione dell'ospedale di Norcia danneggiato a seguito degli eventi sismici del 24 agosto 2016 e successivi*", sulla base del progetto definitivo posto a base di gara, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso;

- nel caso in cui il numero delle istanze risultasse superiori a dieci (dieci) si procederà alla selezione degli operatori in base ai requisiti preferenziali dichiarati (1. rapporto dimensionale – 2. operatività diretta – 3. certificazioni di qualità), come previsto dettagliatamente nell'allegato Avviso pubblico di indagine di mercato;
- l'importo complessivo stimato dell'appalto è pari a € 7.572.164,86 al netto di IVA, di cui € 7.039.621,02 per lavori a base d'asta soggetti a ribasso, € 277.558,81 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso (per un importo complessivo dei lavori pari a € 7.317.179,83), € 254.985,03 per la progettazione esecutiva soggetta a ribasso. L'importo a base di gara soggetto a ribasso d'asta è pari a € 7.294.606,05 (euro settemilioniduecentonovantaquattromilaseicentoseivirgolazerocinque);
- la modalità di determinazione del corrispettivo per i lavori e la manodopera è prevista a "misura";
- la Sez. gare e contratti USR Umbria, come da specifico mandato di cui alla D.D. n. 1154 del 03.02.2022, ha predisposto lo schema di Avviso pubblico e la relativa documentazione di gara che risulta essere così composta:
 - schema di Avviso pubblico di indagine di mercato comprensivo della modulistica per la partecipazione;
 - "Relazione generale" dell'intervento, elaborata dal RUP;
 - Protocollo quadro di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra la Struttura di Missione, il Commissario Straordinario del Governo, l'ANAC e Invitalia;
- l'Avviso sarà pubblicato per 20 giorni consecutivi:
 - nel sito internet del committente USR Umbria e nella piattaforma Net4market;
 - un estratto nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria sez. Avvisi e concorsi e nel sito della Regione Umbria sezione Avvisi;

VISTO lo schema di Avviso per la manifestazione d'interesse, con relativo modello di istanza, allegati tutti alla presente determinazione quale parte integranti e sostanziali, il quale, tra l'altro, prevede che:

- relativamente ai lavori da affidare, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 216, comma 14 del Codice e 61 del DPR n. 207/2010, nonché in ragione dell'art. 3), comma 1, lett. oo-bis) e lett. oo-ter) del Codice, le lavorazioni risultano riconducibili alla categoria prevalente e alle categorie scorporabili come individuate nella seguente tabella:

Categoria	Importo	Clas s.	%	Qualificaz. Obbligator ia	Prevalente	Subappalto	Avvaliment o
					Scorporabile		
OG2 - Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela	€ 5.177.924,50	V	70,76	si	prevalente	Si fino al 50%	no

OG11 – Impianti tecnologici	€ 1.909.232,51	IV	26,09	si	scorporabile	si	no
OS2A - Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	€ 230.022,82	I	3,14	si	scorporabile	si	no
TOTALE	€ 7.317.179,83		100				

e riguardo ai servizi di ingegneria e architettura oggetto dell'appalto, e ai sensi dell'art. 48 co. 2 del Codice, le prestazioni principali e secondarie sono individuate nelle categorie/Id di opere riportate nella seguente tabella:

ID. Opere	CATEGORIE D'OPERA	COSTI Singole Categorie
		<<V>>
E.10	edilizia	2.940.954,00
S.04	strutture	2.236.970,50
IA.04	impianti elettrici	696.270,30
IA.02	impianti riscaldamento, climatizzazione	552.059,71
IA.01	Impianti idraulici e sanitari	660.902,50
	restauro	230.022,82

- scaduto il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si procederà mediante apposito Seggio di gara - costituito e composto dal Dirigente competente dell'USR dell'Umbria con funzioni di Presidente, nonché da due testimoni alle dipendenze dei suddetti servizi della Regione Umbria e/o dell'USR Umbria, unitamente al RUP - in seduta pubblica e in seduta riservata all'esame delle istanze pervenute:
- nel caso in cui il numero di manifestazioni di interesse risultasse inferiore e/o pari a dieci verranno prese in considerazione tutte le domande pervenute e idonee;
 - nel caso in cui il numero delle stesse risultasse superiori a dieci (dieci) si procederà - fermo il possesso dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale stabiliti nell'Avviso ed a condizione che sussistano, al momento della presentazione dell'istanza per manifestazione di interesse - ad invitare i dieci operatori economici che avranno conseguito il maggiore punteggio nella graduatoria risultante dalla sommatoria dei punteggi relativi ai requisiti preferenziali (1. rapporto dimensionale – 2. operatività diretta – 3. certificazioni di qualità), come previsto dettagliatamente nell'allegato Avviso pubblico di indagine di mercato;

ATTESO che, con nota acquisita al protocollo n. 0001569 del 20.01.2022, il presidio di Alta sorveglianza dell'ANAC - Unità Operativa Speciale (UOS), ha trasmesso il parere favorevole relativo alla verifica preventiva di legittimità degli atti della procedura di Indagine di mercato, come previsto dal sopra richiamato "Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e

di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sima”;

RITENUTO, pertanto, necessario adottare la presente determinazione a contrarre e approvare lo schema di Avviso e la relativa documentazione allegata per l'avvio dell'indagine di mercato - da svolgersi in modalità telematica attraverso la piattaforma net4market “Portale acquisti Umbria” raggiungibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc - finalizzato all'individuazione degli OO.EE. da invitare alla procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando di gara, indetta ai sensi dell'art. 5 commi 1 lettera c) e 5 dell'O.S. n. 11/2021, per l'affidamento della progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori di *“Ristrutturazione e rifunzionalizzazione dell'Ospedale di Norcia danneggiato a seguito degli eventi sismici del 24 agosto 2016 e successivi”* - CUP: I57B19000020001, per l'importo complessivo stimato di € di € 7.572.164,86 al netto di IVA, con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai sensi dell'art. 5 co. 3 dell'O.S. n. 11/2021 e con il sistema cd. di inversione procedimentale di cui all'articolo 133, co. 8 del Codice e dell'art. 5 co. 9 della medesima O.S. n. 11/2021;

DATO ATTO che per la presente procedura non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse, in capo al suddetto responsabile del procedimento (RUP) della Regione, né in capo al responsabile dello svolgimento della procedura di gara dell'USR Umbria, come da dichiarazioni in atti, rese ai sensi dell'art. 42 del Codice;

VISTI:

- lo schema di Avviso pubblico di indagine di mercato Allegato A) quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e i relativi allegati:
 - allegato 1. modello istanza manifestazione di interesse e dichiarazioni con relativi allegati: 1.1. dichiarazione requisiti professionali; 1.2. dichiarazione requisiti preferenziali; 1.3 disciplinare telematico;
- i documenti a corredo della documentazione a disposizione degli OO.EE. sono, altresì:
 - l'allegato 2. *“Relazione generale”* dell'intervento;
 - l'allegato 3. Protocollo di legalità sottoscritto il 26.07.2017 tra la Struttura di missione, il Commissario straordinario del Governo e Invitalia;

VISTO lo schema di Avviso per estratto, allegato 4., parte integrante e sostanziale del presente atto;

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

**Il Dirigente
DETERMINA**

1. di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di prendere atto della Determinazione dirigenziale della Regione Umbria n. 1154 del 03/02/2022 avente ad oggetto: "Intervento di Ristrutturazione e rifunzionalizzazione dell'Ospedale di Norcia danneggiato a seguito degli eventi sismici del 24 agosto 2016 e successivi - CUP: I57B19000020001. Approvazione "Relazione generale" e indicazioni sulla procedura di appalto" e dell'allegata "Relazione generale" dell'intervento;
3. di approvare la procedura negoziata ai sensi dell'art. 5 co. 1 lett. c) e 5 dell'Ordinanza Speciale n. 11/2021, senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'articolo 63 del Codice, previa consultazione di massimo dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagine di mercato, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti e dei principi di cui all'articolo 30 del Codice; procedura da svolgere in modalità telematica, ex art. 58 del Codice, mediante l'utilizzo della piattaforma "Portale acquisti Umbria" – raggiungibile all'indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc, per l'affidamento congiunto, ai sensi dell'art. 5 co. 5 e in deroga all'articolo 59 del Codice, della progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori di "Ristrutturazione e rifunzionalizzazione dell'Ospedale di Norcia danneggiato a seguito degli eventi sismici del 24 agosto 2016 e successivi" - CUP: I57B19000020001, per l'importo complessivo stimato pari a € 7.572.164,86 al netto di IVA, di cui € 7.039.621,02 per lavori a base d'asta soggetti a ribasso, € 277.558,81 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso (per un importo complessivo dei lavori pari a € 7.317.179,83), € 254.985,03 per la progettazione esecutiva soggetta a ribasso, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso. L'importo a base di gara soggetto a ribasso d'asta è pari a € 7.294.606,05 (euro settemilioniduecentonovantaquattromilaseicentoseivirgolazerocinque);
4. di dare atto e stabilire, altresì, che:
 - ai sensi dell'art. 32, co. 2 del Codice, il fine da perseguire con il contratto da stipulare in conseguenza del presente atto è costituito dalla realizzazione dell'Ospedale di Norcia come sinteticamente descritto nella "*Relazione generale*" dell'intervento;
 - il contratto avrà per oggetto la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori sopra citati e verrà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della Regione Umbria ai sensi di quanto previsto dall'art. 32 comma 14 del Codice;
 - la modalità di determinazione del corrispettivo per i lavori e la manodopera è prevista a "*misura*". Ne discende che, ai sensi di quanto stabilito nell'art. 59, co. 5 bis, del Codice, per il presente appalto il prezzo convenuto può variare, in aumento o in diminuzione, secondo la quantità effettiva dei lavori eseguiti;
 - il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso ai sensi dell'art. 5 co. 3 dell'Ordinanza Speciale n. 11/2021, in deroga all'art. 95, co. 2 del Codice dei contratti

con le modalità previste dall'art. 97 del Codice;

- si procederà con il sistema cd. di inversione procedimentale di cui all'articolo 133, comma 8, del Codice e ai sensi dell'art. 5 co. 9 della O.S. n. 11/2021;
- relativamente ai lavori da affidare, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 216, comma 14 del Codice e 61 del DPR n. 207/2010, nonché in ragione dell'art. 3), comma 1, lett. oo-bis) e lett. oo-ter) del Codice, le lavorazioni risultano riconducibili alla categoria prevalente e alle categorie scorporabili come individuate nella seguente tabella:

Categoria	Importo	Class.	%	Qualifica z. Obbligatoria	Prevalente	Subappalto	Avvalimento
					Scorporabile		
OG2 - Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela	€ 5.177.924,50	V	70,76	si	prevalente	Si fino al 50%	no
OG11 – Impianti tecnologici	€ 1.909.232,51	IV	26,09	si	scorporabile	si	no
OS2A - Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	€ 230.022,82	I	3,14	si	scorporabile	si	no
TOTALE	€ 7.317.179,83		100				

e riguardo ai servizi di ingegneria e architettura oggetto dell'appalto, ed ai sensi dell'art. 48 co. 2 del Codice, le prestazioni principali e secondarie sono individuate nelle categorie/Id di opere riportate nella seguente tabella:

ID. Opere	CATEGORIE D'OPERA	COSTI Singole Categorie
		<<V>>
E10	edilizia	2.940.954,00
S.04	strutture	2.236.970,50
IA.04	impianti elettrici	696.270,30
IA.02	impianti riscaldamento, climatizzazione	552.059,71
IA.01	Impianti idraulici e sanitari	660.902,50
	restauro	230.022,82

- scaduto il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, si procederà mediante apposito Seggio di gara - costituito e composto dal Dirigente competente dell'USR dell'Umbria con funzioni di Presidente, nonché da due testimoni alle dipendenze dei suddetti servizi della Regione Umbria e/o dell'USR Umbria, unitamente al RUP - in seduta pubblica e in seduta riservata all'esame delle istanze

pervenute. Nel caso in cui il numero di manifestazioni di interesse risultasse inferiore e/o pari a dieci verranno prese in considerazione tutte le domande pervenute e idonee; nel caso in cui il numero delle stesse risultasse superiori a dieci (dieci) si procederà - fermo il possesso dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale stabiliti nell'Avviso ed a condizione che sussistano, al momento della presentazione dell'istanza per manifestazione di interesse - ad invitare i dieci operatori economici che avranno conseguito il maggiore punteggio nella graduatoria risultante dalla sommatoria dei punteggi relativi ai requisiti preferenziali (1. rapporto dimensionale – 2. operatività diretta – 3. certificazioni di qualità), come previsto dettagliatamente nell'allegato Avviso pubblico di indagine di mercato, qui richiamato e riportato integralmente;

- il progetto definitivo, in corso di approvazione tramite Conferenza speciale, come risultante da D.D. della Regione Umbria n. 1154 del 03.02.2022, potrà subire variazione degli importi delle categorie economiche e relative lavorazioni in esito al procedimento della medesima conferenza; ne discende che la gara d'appalto, fermo restando le classifiche necessarie per la partecipazione potrà essere esperita su importi differenti ma comunque congruenti con i valori attuali del quadro economico allo stato disponibile;

5. di approvare lo schema di Avviso pubblico di indagine di mercato **Allegato A)**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, e i relativi allegati:

- **allegato 1.** modello istanza manifestazione di interesse e dichiarazioni con relativi allegati: 1.1. dichiarazione requisiti professionali; 1.2. dichiarazione requisiti preferenziali; 1.3 disciplinare telematico;

dando atto che gli ulteriori documenti a corredo della documentazione di gara a disposizione degli OO.EE. sono, altresì:

- **l'allegato 2.** "Relazione generale" dell'intervento;
- **l'allegato 3.** Protocollo di legalità sottoscritto il 26.07.2017 tra la Struttura di missione, il Commissario straordinario del Governo e Invitalia;

6. di rinviare a successivo atto l'approvazione della documentazione di gara necessaria all'espletamento dell'eventuale successiva procedura negoziata;

7. di disporre la pubblicazione del suddetto Avviso, ai sensi dell'art. 29, co. 1 del Codice, con tutta la documentazione allegata, per la durata di giorni 20 nel Profilo del committente dell'USR Umbria raggiungibile al seguente link <https://www.sismaumbria2016.it>, sezione "Amministrazione trasparente" - "Bandi di gara e contratti" - "Avvisi-bandi-gara-documentazione-complementare" oltre che nella Piattaforma telematica Net4Market [https:// app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc);

8. di disporre la pubblicazione dell'Avviso per estratto nel Bollettino Ufficiale della Regione

Umbria serie Avvisi e concorsi nonché nel sito della Regione Umbria sezione Avvisi, come da schema di Avviso per estratto, **allegato 4.**, parte integrante e sostanziale del presente atto;

9. di dare atto che il RUP, ai sensi dell'art. 31 del Codice è l'ing. Patrizia Macaluso – Regione Umbria e che, ai sensi dell'art. 101 del Codice, il Direttore dei lavori è individuato nella persona dell'arch. Luca Rossi – Regione Umbria;
10. di dare atto delle dichiarazioni di insussistenza di cause di inconferibilità, incompatibilità e di conflitto di interesse, ai sensi e per gli effetti dell'art. 42 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dell'art. 35 bis del d.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii., e delle richiamate Linee Guida n. 3, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, prodotte dal suddetto RUP e dal responsabile dello svolgimento della procedura di gara dell'USR Umbria, in atti della Stazione appaltante;
11. di dare atto che all'onere per l'affidamento in oggetto, pari ad € 7.572.164,86 al netto di IVA oltre a € 1.827.835,14 per somme a disposizione dell'Amministrazione, si fa fronte con le risorse stanziare dall'Ordinanza commissariale n. 109/2020 e con le ulteriori risorse di cui all'Ordinanza speciale n. 11/2021, trasferite nella c.s. n. 6040 intestata alla Presidente - vice commissario, aperta ai sensi dell'art. 4, comma 4 del D.L. n. 189 del 17 ottobre 2016, convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016 n. 229 e successive modificazioni;
12. di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di previsti dal D.lgs. 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b e ai sensi dell'art. 1, co. 32 della L. n. 190/2012;
13. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 21/02/2022

L'Istruttore
Loredana Zaccari
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Perugia lì 21/02/2022

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
- Silvia Sensi
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

Foligno lì 21/02/2022

Il Dirigente
- Filippo Battoni
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge