



Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

Decreto 27 marzo 2024, n. 2

Eventi sismici 2016. Convenzione tra la Regione Marche e l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria per l'utilizzo in riuso della piattaforma informatica denominata DOMUS / Paleo e relativi servizi infrastrutturali per una durata correlata alla gestione commissariale 2024, incluse le eventuali proroghe per gli anni 2025-2026 (Ordinanza di riferimento – OVC n. 8/2021).

Visto il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 18 ottobre 2016, n. 244, recante: "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016" e smi;

Vista la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto recante 'Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria';

Visti i successivi provvedimenti mediante i quali lo stato di emergenza dichiarato dalla delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 è stato prorogato al 31 dicembre 2019 e la gestione straordinaria finalizzata alla ricostruzione è stata prorogata al 31 dicembre 2020 (art. 1, commi 988, lett. b) e 990, della legge di bilancio 2019). Successivamente l'art. 57, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 (cd decreto agosto) ha prorogato fino al 31 dicembre 2021 lo stato di emergenza e la gestione straordinaria dell'emergenza mentre l'art. 1 comma 449 e 450 della legge n. 234/2021 li ha prorogati ulteriormente fino al 31 dicembre 2022. In ultimo, l'art. 1 comma 738 e 739 della legge n. 197 del 29 dicembre 2022 ha prorogato lo stato di emergenza e la gestione emergenziale al 31 dicembre 2023. Infine, l'articolo 1, comma 412, 413 della legge n. 213 del 30 dicembre 2023 'Bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026' contiene la disposizione di proroga dello stato di emergenza e della gestione straordinaria affidata al Commissario per il sisma 2016 fino al 31 dicembre 2024.

Visto, in particolare, l'articolo 1, comma 5 del decreto legge che stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di Vice Commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;

Visto l'articolo 2 del decreto legge recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari";

Visto l'articolo 3 del decreto legge che prevede in ogni Regione l'istituzione, unitamente ai Comuni interessati di un ufficio comune, denominato «Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016», in particolare, il comma 3 prevede che gli uffici speciali per la ricostruzione curano la pianificazione urbanistica connessa alla ricostruzione, l'istruttoria per il rilascio delle concessioni di contributi e tutti gli altri



Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
 (D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

adempimenti relativi alla ricostruzione privata; Provvedono altresì alla diretta attuazione degli interventi di ripristino o ricostruzione di opere pubbliche e beni culturali, nonché alla realizzazione degli interventi di prima emergenza di cui all'articolo 42, esercitando anche il ruolo di soggetti attuatori assegnato alle Regioni per tutti gli interventi ricompresi nel proprio territorio di competenza degli enti locali;

Richiamata la deliberazione della Giunta regionale 14 novembre 2016, n. 1280 con la quale è stato approvato lo schema tipo di convenzione per l'istituzione dell'“Ufficio speciale per la ricostruzione post sisma 2016”, ai sensi dell'articolo 3, comma 1 del D.L. n. 189/2016;

Viste le Ordinanze del Vice-Commissario per la ricostruzione della Regione Umbria n. 2/2016, n. 4/2017, n. 5/2017, n.1/2018, n. 1/2019, n. 6/2020, n. 12/2020, n. 1/2021, n. 10/2021, n. 1/2022, n. 3/2022, n. 5/2022, n. 1/2023, n. 2/2023, n. 3/2023 e n. 1/2024 con le quali è stato formalmente costituito l'Ufficio speciale per la Ricostruzione Umbria di seguito denominato (USR UMBRIA) per l'esercizio delle funzioni e competenze attribuite dal D.L. n. 189/2016 nonché definita la dotazione organica dell'USR UMBRIA e attribuiti gli incarichi inerenti alla predetta struttura;

Rilevato che con OVC n. 12/2020 viene sostituita la figura del Coordinatore con quella del Direttore e prorogato fino al termine della legislatura regionale, l'incarico conferito all'ing. Stefano Nodessi Proietti con Ordinanza Vice Commissario 28 febbraio 2020, n. 4, poi prorogato con ulteriore Ordinanza Vice Commissario 31 agosto 2020, n. 9.

Premesso che:

- agli effetti della presente convenzione si utilizzano le definizioni di seguito elencate:
 - USR Umbria: Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria;
 - DOMUS Sisma: Piattaforma informatica della Regione Marche per la gestione dei flussi informatici afferenti alla ricostruzione dei soggetti privati;
 - SismApp: Piattaforma informatica della Regione Marche per la gestione dei flussi informatici afferenti alla ricostruzione delle opere pubbliche;
 - Paleo: procedura software di protocollo informatico e di gestione dei flussi documentali di proprietà della Regione Marche, conforme al DPR 445/2000 e successive regole tecniche. Il sistema comprende le funzionalità raggruppate con la denominazione Smart Office;
- il presente accordo opera nel rispetto:
 - Legge 7/08/1990 n. 241: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
 - Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445: “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
 - Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 “Codice in materia di protezione dei dati personali”;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

- Decreto legislativo n. 82/2005 recante il Codice dell'Amministrazione digitale;
- la Direttiva del Ministro per l'innovazione e le tecnologie del 19 dicembre 2003, concernente: "Sviluppo ed utilizzazione dei programmi informatici da parte delle pubbliche amministrazioni";
- l'articolo 2 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 31 maggio 2005, recante "Razionalizzazione in merito all'uso delle applicazioni informatiche e servizi ex articolo 1, commi 192, 193 e 194 della legge n. 311 del 2004 (legge finanziaria 2005)";
- l'articolo 1 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 agosto 2010, regolamento recante: "Norme di organizzazione, funzionamento e ordinamento del personale di DigitPA";
- Legge Regionale 16 febbraio 2015, n. 3 "Legge di innovazione e semplificazione amministrativa";
- Legge Regionale 16 settembre 2011, n. 8 "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali.";
- Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

Considerato che:

- le PARTI intendono con la presente convenzione, collaborare per l'implementazione di iniziative di digitalizzazione di processi e procedure, per la razionalizzazione dei sistemi informativi delle pubbliche amministrazioni, nonché della spesa informatica, con particolare riferimento alle attività di ricostruzione post eventi sismici 2016;
- la REGIONE MARCHE offre agli enti pubblici (Comuni, Province, Unioni Montane, etc) che fanno parte di progetti e iniziative specifiche e agli Enti strumentali della Regione e al comparto sanitario, in virtù del rapporto di dipendenza che hanno con l'Amministrazione regionale una serie di servizi ICT erogati attraverso la P.F. Informatica e Crescita Digitale, in una logica di economia di scala e ottimizzazione di gestione delle risorse in una corporazione pubblica;
- la REGIONE MARCHE, in accordo con la normativa vigente, ha sviluppato la piattaforma DOMUS Sisma per la gestione dei flussi informatici afferenti ai processi e alle procedure relativi ai procedimenti amministrativi inerenti alla ricostruzione post eventi sismici 2016, sia per gli interventi dei soggetti privati che delle opere pubbliche;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

- La REGIONE MARCHE quale soggetto titolare del suddetto programma applicativo DOMUS Sisma, ha manifestato la disponibilità di darlo in riuso agli Uffici Speciali per la Ricostruzione operanti sul territorio delle regioni colpite dagli eventi sismici iniziati a fare data dal 24 agosto 2016;

Preso atto che:

- con OVC n. 5/2018 è stata approvata la convenzione recante la disciplina dei rapporti tra la Regione Marche e l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria per l'utilizzo in riuso della piattaforma informatica denominata DOMUS Sisma, Paleo e relativi servizi infrastrutturali per gli anni 2018-2019-2020 nonché l'accordo di programma con ANCI Umbria per la gestione delle pratiche della ricostruzione privata e produttiva ai sensi del DL n. 189/2016 s.m.i.;
- con OVC n. 8/2021 è stata approvata la convenzione recante la disciplina dei rapporti tra la Regione Marche e l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria per l'utilizzo in riuso della piattaforma informatica denominata DOMUS Sisma, Paleo e relativi servizi infrastrutturali per una durata correlata alla gestione commissariale del 2021, incluse le eventuali proroghe per gli anni 2022-2023, secondo lo schema e contenuto riportati nell'Allegato A1 e A2 alla stessa Ordinanza quale sua parte integrante e sostanziale; altresì, con tale Ordinanza n. 8/2021 è stato dato mandato al Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di apportare alla Convenzione stessa eventuali modificazioni non sostanziali finalizzate alla sottoscrizione della stessa, nonché è stato incaricato il medesimo Direttore dell'USR Umbria di sottoscrivere tale Convenzione, incluse le eventuali proroghe per gli anni 2022-2023 con la possibilità del riuso anche del sistema SismAPP da attivare successivamente;
- in data 24-26/11/2021 Regione Umbria (USR) e Regione Marche hanno sottoscritto per gli anni 2021 – 2023 una convenzione per l'utilizzo dei seguenti sistemi informatici in uso a Regione Marche: Domus Sisma, Paleo e servizi infrastrutturali.
- a seguito della scadenza della predetta convenzione e, tenuto conto dell'avvenuta proroga dello stato di emergenza fino al 31.12.2024, l'Ufficio Speciale Ricostruzione della Regione Umbria con nota prot. 0001207 del 15/01/2024, acquisita al protocollo della Regione Marche al n. 0052516/15/01/2024, ha comunicato la manifestazione di interesse alla continuazione del riuso del software DOMUS Sisma, SismApp, Paleo e relativi servizi infrastrutturali ai medesimi patti e condizioni;

Dato atto che:

- nell'ambito dei principi finalizzati alla semplificazione dei procedimenti amministrativi, l'articolo 25 della legge n.340/2000, ha previsto che: "le pubbliche amministrazioni che siano titolari di programmi applicativi realizzati su specifiche indicazioni del committente pubblico, hanno facoltà di darli in uso



Presidenza del Consiglio dei Ministri

**La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016**

(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

gratuito ad altre amministrazioni pubbliche, che li adattano alle proprie esigenze";

- la necessità di cui al precedente punto, nonché l'esigenza di contenimento dei costi, è stata ulteriormente sottolineata da:
- l'articolo 26 della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (avente ad oggetto "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato"), il quale, al fine di "assicurare una migliore efficacia della spesa informatica e telematica sostenuta dalle pubbliche amministrazioni, di generare significativi risparmi eliminando duplicazioni e inefficienze, promuovendo le migliori pratiche e favorendo il riuso, nonché di indirizzare gli investimenti nelle tecnologie informatiche e telematiche, secondo una coordinata e integrata strategia";
- l'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, concernenti tra l'altro lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune tra pubbliche amministrazioni;
- l'amministrazione concedente, alla luce delle norme sopra richiamate e delle finalità dalle stesse perseguite, ha accolto la richiesta dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria come sopra formulata e di conseguenza per la formalizzazione di tale collaborazione nell'ottica di contenimento delle spese in una corporazione pubblica, è necessario stipulare la presente convenzione per la fruizione condivisa della piattaforma DOMUS Sisma, Paleo e relativi servizi infrastrutturali per il 2024 e per una durata correlata alla gestione commissariale, incluse le eventuali proroghe per gli anni 2025 – 2026;

Dato atto che

- tramite i software DOMUS Sisma e Paleo sono state gestite e catalogate tutte le pratiche di ricostruzione e decreti di finanziamento emessi fino ad oggi.
- questi software non hanno uguali nel mercato essendo infungibili e utilizzabili al solo costo del rimborso spese per un importo di soli 19.137,40 €/anno che trovano copertura finanziaria all'interno della contabilità speciale dell'USR per spese di funzionamento.
- La continuità nell'utilizzo di questi software e relativi servizi infrastrutturali per il 2024, incluse le eventuali proroghe della gestione commissariale 2025-2026, verrà effettuato ai medesimi patti e condizioni previsti dall'OVC n. 8/2021;

Tutto ciò premesso

il Presidente della Regione Umbria, Donatella Tesei, in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione

DECRETA



Presidenza del Consiglio dei Ministri

La Presidente della Regione Umbria
VICE COMMISSARIO DEL GOVERNO PER LA RICOSTRUZIONE SISMA 2016
(D.L. 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge n. 229/2016)

Articolo 1

1. di dare atto che anche per il 2024 sussistono tutte le condizioni di cui all'ordinanza del Vice Commissario n. 8/2021 che hanno portato all'approvazione della Convenzione recante la disciplina dei rapporti tra la Regione Marche e l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria per l'utilizzo della piattaforma informatica denominata DOMUS Sisma, Paleo e relativi servizi infrastrutturali, essenziali per il corretto svolgimento delle attività svolte dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria;
2. di autorizzare il direttore il Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria alla sottoscrizione della Convenzione tra la Regione Marche e l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria per l'utilizzo della piattaforma informatica denominata DOMUS Sisma, Paleo e relativi servizi infrastrutturali per il 2024 ai medesimi patti e condizioni previsti dall'OVC n. 8/2021 vista la proroga in atto della gestione commissariale, incluse le eventuali proroghe per gli anni 2025-2026 (Allegato 1 e 2) ;
3. di autorizzare il Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Umbria ad apportare alla Convenzione di cui al comma 1 eventuali modificazioni non sostanziali finalizzate alla sottoscrizione della stessa come già previsto dall'OVC n. 8/2021;
4. di dichiarare il presente atto immediatamente efficace.

Il presente decreto è pubblicato nel sito: sismaumbria2016.it

Perugia, 27/03/2024

Presidente Donatella Tesei

FIRMATO

Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge